|  |
| --- |
| КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ  Степновского муниципального района Ставропольского края |
|  |
|  |

**Заключение по результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края за 2014 год**

с. Степное 23 апреля 2015 года

Заключение подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 11 статьи 8 Положения о Контрольно- ревизионной комиссии Степновского муниципального района Ставропольского края, утвержденного решением Совета Степновского муниципального района Ставропольского края третьего созыва от 29 ноября 2013 года № 3/21-III, Соглашением о передаче Контрольно – ревизионной комиссии Степновского муниципального района Ставропольского края полномочий контрольно – счетного органа муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30 апреля 2014 года, планом работы Контрольно-ревизионной комиссии Степновского муниципального района Ставропольского края на 2015 год.

В адрес Контрольно – ревизионной комиссии Степновского муниципального района Ставропольского края (далее – Контрольно – ревизионная комиссия) представлен годовой отчёт об исполнении бюджета за 2014 год и проект решения совета депутатов муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края за 2014 год» с нарушением срока, установленного статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представленный администрацией муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края, состав годовой бюджетной отчетности соответствует статье 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который включает в себя:

1.Отчет об исполнении бюджета;

2.Баланс исполнения бюджета;

3.Отчет о финансовых результатах деятельности;

4. Отчет о движении денежных средств;

5. Пояснительную записку.

Одновременно представлены с годовым отчетом об исполнении бюджета муниципального образования и проектом решения об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края за 2014 год в Контрольно – ревизионную комиссию следующие документы и материалы:

1.Отчет о расходовании средств резервного фонда;

2.Отчет о предоставлении и погашении бюджетных кредитов;

3.Отчет о предоставленных муниципальных гарантиях муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края;

4.Отчет о внутренних заимствованиях муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края;

5.Отчет о состоянии муниципального долга муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края.

В соответствии с перечнем, предусмотренным статьей 20 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края, документы представлены в полном объеме.

**Общая характеристика исполнения бюджета муниципального образования Варениковского сельсовета за 2014 год**

Первоначально бюджет поселения на 2014 год был утвержден решением совета депутатов муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края от 26 декабря 2013 года № 42/96-IV « О бюджете муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»:

- по доходам на 2014 год в сумме 7 999,00тыс. рублей;

- по расходам на 2014 год в сумме 7 999,00 тыс. рублей;

- дефицит бюджета на 2014 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

В течение 2014 года в бюджет муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края (далее – муниципальное образование) решениями совета депутатов муниципального образования Варениковского сельсовета пять раз вносились изменения (№ 44/99-IV от 24 марта 2014 года, № 45/106-IV от 04 августа 2014 года, № 46/107-IV от 21 августа 2014 года, № 47/111-IV от 14 октября 2014 года и № 50/123- IV от 11 декабря 2014 года).

В результате всех изменений бюджетные назначения составили:

- по доходам в сумме 10 800,43 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 11 049,26 тыс. рублей.

Дефицит бюджета, в результате изменений, был утвержден в объеме 248,82 тыс. рублей.

В результате всех изменений бюджетные назначения по доходам на 2014 год увеличены на 35,0 процентов (увеличение объема плановых бюджетных назначений по доходам – 2 801,43 тыс. рублей), по расходам на 2014 год увеличены на 38,1 процентов (прирост плановых бюджетных назначений по расходам – 3 050,26 тыс. рублей), дефицит в объеме  248,82 тыс. рублей.

***Исполнение доходов бюджета***

Доходная часть бюджета муниципального образования исполнена в сумме 11 122,27 тыс. рублей, или 102,9 процента к уточненным бюджетным назначениям (10 800,43 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета по итогам 2014 года исполнены в объеме 8 793,83 тыс. рублей или 103,8 процента (запланировано 8 472,00 тыс. рублей), безвозмездные поступления - на 100,0 процентов от уточненного плана по доходам на 2014 год или 2 328,43 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес – 79,1 процентов в общей сумме доходов бюджета муниципального образования, поступивших за 2014 год, составляют налоговые и неналоговые доходы. Объем безвозмездных поступлений составил 20,9 процентов, в том числе 16,5 процентов – дотации; 1,4 процент – субвенции, иные межбюджетные трансферты – 3,0 процента.

Сумма остатков денежных средств на счетах получателя бюджетных средств на начало отчетного периода составляла  248,82 тыс. рублей. На конец отчетного периода она изменилась в сторону увеличения и составила  1 343,72 тыс. рублей.

При анализе структуры доходных источников бюджета в 2014 году,  по сравнению с уровнем 2013 года, установлено увеличение налоговых и неналоговых доходов.

Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов в 2014 году составил 79,1 процентов, рост по сравнению с предыдущим годом, составил 24,4 процента.

В 2014 году объем поступивших налоговых платежей в бюджет составил 3 584,53 тыс. рублей, или  32,2 процента общих доходов бюджета. Увеличение налоговых платежей к уровню 2013 года составило 458,22 тыс. рублей или 14,7 процентов.

Основным налогом, которым в 2014 году обеспечено формирование собственных доходов муниципального образования, являлся налог на землю. Поступления в бюджет по данному налогу составили 1 514,49 тыс. рублей, по сравнению с 2013 годом, уменьшились на 116,46 тыс. рублей или на 7,1 процентов.

Одним из основных источников, которым в 2014 году обеспечено формирование собственных доходов муниципального образования, являлся налог на доходы физических лиц. Поступления в бюджет по данному виду налога составили 987,73 тыс. рублей,  прирост к уровню 2013 года – 313,78 тыс. рублей, или 46,6 процентов.

С 2014 года источником собственных доходов бюджета муниципального образования являются доходы от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации. Поступления составили 567,31 тыс. рублей.

Наблюдается снижение поступлений на 224,27 тыс. рублей единого сельскохозяйственного налога и на 3,93 тыс. рублей налога на имущество физических лиц по сравнению с 2013 годом.

Неналоговые доходы сформированы за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 5 175,45 тыс. рублей. В 2014 году, по сравнению с 2013 годом, произошло увеличение по данному источнику доходов в 2,7 раза или на 3 232,38 тыс. рублей.

В сравнении с 2013 годом возросли доходы на 65,6 процентов от штрафов, санкций и возмещения ущерба.

Поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов составили 11,83 тыс. рублей.

В 2014 году из бюджетов других уровней в бюджет муниципального образования поступили безвозмездные перечисления в сумме 2 328,43 тыс. рублей. Произошло сокращение (в 1,8 раза) объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней к уровню 2013 года. Объем дотаций в 2014 году составил 1 839,82 тыс. рублей, что на 33,9 процента выше к уровню 2013 года, субвенции составили 150,9 тыс. рублей, что на 1,5 процент выше к уровню 2013 года, иные межбюджетные трансферты сократились на 33,8 процента к уровню 2013 года. В 2014 году субсидии в бюджете муниципального образования отсутствуют.

***Исполнение расходов бюджета***

Согласно данным ф. 0503127 «Отчета об исполнении бюджета» расходная часть бюджета муниципального образования за 2014 год исполнена в сумме 10 027,37 тыс. рублей, или на 90,8 процентов уточненных бюджетных назначений.

Анализ исполнения расходов бюджета муниципального образования за 2014 год по разделам и подразделам бюджетной классификации представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Подраздел** | **Наименование** | **Бюджетные ассигнования на 2014 год с учетом изменений, тыс. руб.** | **Удельный вес, %** | **Исполнено за**  **2014 год, тыс.**  **руб.** | **Удельный вес, %** | **% исполнения** |
|
| **01** |  | **Общегосударственные вопросы** | **4 867,52** | **44,1** | **4 684,23** | **46,7** | **96,2** |
| 01 | 02 | Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 592,03 | 5,4 | 592,03 | 5,9 | 100,0 |
| 01 | 04 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 2 079,88 | 18,8 | 2 079,88 | 20,7 | 100,0 |
| 01 | 06 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового контроля (финансово – бюджетного) надзора | 31,38 | 0,3 | 31,38 | 0,3 | 100,0 |
| 01 | 13 | Другие общегосударственные вопросы | 2 164,23 | 19,6 | 1 980,94 | 19,8 | 91,5 |
| **02** |  | **Национальная оборона** | **144,19** | **1,3** | **144,19** | **1,4** | **100,0** |
| 02 | 03 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 144,19 | 1,3 | 144,19 | 1,4 | 100,0 |
| **03** |  | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **27,0** | **0,2** | **27,0** | **0,3** | **100,0** |
| 03 | 09 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 27,0 | 0,2 | 27,0 | 0,3 | 100,0 |
| **04** |  | **Национальная экономика** | **1 102,79** | **10,0** | **1 102,79** | **11,0** | **100,0** |
| 04 | 05 | Сельское хозяйство и рыболовство | 142,95 | 1,3 | 142,95 | 1,4 | 100,0 |
| 04 | 09 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 959,84 | 8,7 | 959,84 | 9,6 | 100,0 |
| **05** |  | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **421,08** | **3,8** | **421,08** | **4,2** | **100,0** |
| 05 | 03 | Благоустройство | 421,08 | 3,8 | 421,08 | 4,2 | 100,0 |
| **08** |  | **Культура, кинематография** | **4 486,68** | **40,6** | **3 648,08** | **36,4** | **81,3** |
| 08 | 01 | Культура | 4 486,68 | 40,6 | 3 648,08 | 36,4 | 81,3 |
| **ВСЕГО:** | | | **11 049,26** | **100,0** | **10 027,37** | **100,0** | **90,8** |

Основные суммы расходов муниципального образования были направлены на содержание органа местного самоуправления (расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 4 684,23 тыс. рублей, по сравнению с 2013 годом расходы по данному разделу увеличились на 6,7 процентов) и на культуру муниципального образования (расходы по разделу «Культура, кинематография» - 3 648,08 тыс. рублей).

В структуре расходов, расходы по разделу «Жилищно – коммунальное хозяйство» составили 4,2 процента или 421,08 тыс. рублей.

Уточненные бюджетные назначения полностью исполнены по четырем разделам: «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика» и «Жилищно – коммунальное хозяйство».

Не исполнены бюджетные ассигнования, направленные на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения культуры «Культурно – досуговый центр». При запланированных 4 486,68 тыс. рублей на раздел «Культура, кинематография», фактически израсходовано 3 648,08 тыс. рублей. В форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не указана причина неисполнения плановых бюджетных назначений.

За 2014 год, по сравнению с 2013 годом, запланированные расходы бюджета муниципального образования возросли на 11,1 процентов или на 1 104,5 тыс. рублей. Фактические расходы также увеличились на 6,6 процентов или на 616,60 тыс. рублей. Процент исполнения расходов бюджета снизился с 94,6 процентов в 2013 году до 90,8 процентов в отчетном году.

Согласно представленному годовому отчету, по состоянию на 1 января 2015 года, имеется кредиторская задолженность. Дебиторская задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность согласно представленному годовому отчету по состоянию на 01 января 2014 года составляла 159,2 тыс. рублей. По состоянию на 31 декабря 2014 года кредиторская задолженность по счету 0 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» составила 51,35 тыс. рублей, по счету 0 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» (-) 148,14 тыс. рублей. Образование минусовой кредиторской задолженности (по сути являющейся – дебиторской задолженностью) обусловлено в результате возмещения перерасхода средств на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме (-) 148,0 тыс. рублей. По строке 511 Баланса (ф.0503130) «Расчеты по налогу на доходы физических лиц» (по счету 0 303 01 000) числится кредитовый остаток по расчетам по налогу на доходы физических лиц со знаком «-» в сумме 0,13 тыс. рублей, что недопустимо. Кредитовое сальдо со знаком «-» означает, что была произведена уплата налога на доходы физических лиц за счет средств самого учреждения. Данный факт является неэффективным использованием бюджетных средств, т.е. нарушена статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В разделе 4 «Анализ показателей отчетности учреждения» пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета муниципального образования не отражена причина образования кредиторской задолженности за проверяемый период.

В соответствии с представленными сведениями по кредиторской задолженности (форма 0503169) просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

***Бюджетная отчетность***

Предоставленная отчетность содержит все формы бюджетной отчетности, предусмотренные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н « Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н).

В рамках проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности по соблюдению требований нормативно – правовых актов, регламентирующих сроки, порядок составления и представления годовой бюджетной отчетности в части полноты представления и правильности заполнения отчетности, установлено следующее:

Годовая бюджетная отчетность представлена администрацией муниципального образования с нарушением срока, установленного статьей 23 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края», утвержденного решением совета депутатов муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края от 21 ноября 2012 года № 27/61- IV.

Плановые показатели, указанные в годовой бюджетной отчетности, соответствуют показателям, утвержденным решением совета депутатов муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края от 26 декабря 2013 года № 42/96-IV « О бюджете муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

Анализом баланса, расхождений показателей по кодам счетов бюджетного учета на начало отчетного финансового года и на конец предыдущего отчетного финансового года, нарушения не установлены.

Фактов недостоверности годовой бюджетной отчетности не выявлено.

В соответствии с п. 8 Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей инструкцией, которые не имеют числового значения, администрацией муниципального образования не составлялись. Перечень форм бюджетной отчетности, имеющих нулевое значение, нашел отражение в пояснительной записке (ф.0503160) к годовому отчету.

В нарушение п. 152 Инструкции № 191н в пояснительной записке не в полном объеме раскрыта информация о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности, в т.ч. стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок, используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.

В нарушение п.153 Инструкции № 191н в таблице №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» к пояснительной записке в графе 3 «Правовое обоснование» не указаны реквизиты нормативных правовых актов, которыми утверждено Положение об администрации муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края и принят Устав муниципального образования Варениковского сельсовета.

В нарушение п.154 Инструкции № 191н в графе 3 таблицы №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не указан номер распорядительного документа.

В нарушение п.158 Инструкции № 191н в таблице № 6 Сведения о проведении инвентаризаций» не заполнены графы 5 и 6 с указанием результата инвентаризации.

В нарушение п. 159 Инструкции № 191н, в таблице № 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» предоставлена информация не в полном объеме, отсутствует информация о проверке целевого и эффективного использования средств бюджета Степновского муниципального района Ставропольского края, переданных в 2013 году сельским поселениям, входящим в состав Степновского муниципального района Ставропольского края, на осуществление части полномочий Степновского муниципального района Ставропольского края по содействию в развитии сельскохозяйственного производства и проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Степновского муниципального района Ставропольского края, выделенных в 2013 году, на реализацию муниципальной целевой программы Степновского муниципального района Ставропольского края «Безопасный район (2012- 2015 годы)», проведенных Контрольно – ревизионной комиссией 18 июля 2014 года и 26 мая 2014 года соответственно.

В нарушение п.162 Инструкции № 191н в графе 5 формы 0503163 прописаны ссылки на правовые основания их внесения (решения о бюджете), но не указаны причины изменений бюджетной росписи.

В нарушение п. 163 Инструкции № 191н в пояснительной записке формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в графе 7 не указаны причины отклонений от планового показателя.

В нарушение п. 6 Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность не подписана главным бухгалтером.

Недостатки по оформлению представленных форм отчетности – в формах отчетности не указаны глава по БК, наименование бюджета, коды ОКПО, ОКТМО.

***Структура муниципального долга***

Решением совета депутатов муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края от 26 декабря 2013 года № 42/96-IV «О бюджете муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» объем муниципального долга установлен в сумме 0,00 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета муниципального образования показатели бюджета по долговым обязательствам не изменились.

***Численность работников муниципальных учреждений***

Численность работников администрации муниципального образования по состоянию на 31 декабря 2014 года составила 12 человек, в том числе муниципальных служащих 6 человек с денежным содержанием 1 089,57 тыс. рублей.

Численность работников МКУК « Культурно – досуговый центр» за 2014 год составила 11 человек с их денежным содержанием 1 964,91 тыс. рублей. За 2014 год не допущено увеличение численности работников муниципальных учреждений.

***Источники финансирования дефицита бюджета***

При утвержденном дефиците бюджета муниципального образования на 2014 год в сумме 248,82 тыс. рублей, бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в размере – 1 094,90 тыс. рублей.

Произошло увеличение остатка денежных средств на счетах по учету средств бюджета, который по состоянию на 01 января 2014 года составлял 248,82 тыс. рублей, а по состоянию на 01 января 2015 года составил – 1 343,72 тыс. рублей.

**Выводы:**

Проект решения совета депутатов муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края за 2014 год» представлен в форме, соответствующей требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Объем документов и материалов, представленных одновременно с отчетом, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и требованиям Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края».

Бюджет муниципального образования за 2014 год исполнен:

- по доходам в сумме 11 122,27 тыс. рублей (102,9 процента от уточненных бюджетных назначений). По отношению к 2013 году доходы увеличились на 1 684,52 тыс. рублей или на 17,8 процентов. Собственные доходы исполнены в сумме 8 793,83 тыс. рублей, в сравнении с 2013 годом объем собственных доходов увеличился на 3 628,16 тыс. рублей или на 70,2 процентов;

- по расходам в сумме 10 027,37 тыс. рублей (90,8 процентов от уточненных бюджетных назначений). По отношению к 2013 году расходы увеличились на 6,6 процентов или на 616,60 тыс. рублей;

- с профицитом в размере – 1 094,90 тыс. рублей.

**Предложения:**

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета и внешней проверки бюджетной отчетности, Контрольно-ревизионная комиссия считает, что отчет об исполнении бюджета за 2014 год в представленном виде может быть признан в полной мере достоверным и рекомендует:

Администрации муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края:

- составлять бюджетную отчетность в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года N 191н.

- принимать меры к недопущению возникновения кредиторской задолженности.

Совету депутатов муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края учесть изложенные в настоящем заключении замечания при рассмотрении и утверждении отчёта об исполнении бюджета муниципального образования за 2014 год.

Инспектор Контрольно - ревизионной

комиссии Степновскогомуниципального

района Ставропольского края В.А. Минец