|  |
| --- |
| КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ  Степновского муниципального района Ставропольского края |
|  |
|  |

**Заключение по результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края за 2014 год**

с. Степное 10 апреля 2015 года

Заключение подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 11 статьи 8 Положения о Контрольно- ревизионной комиссии Степновского муниципального района Ставропольского края, утвержденным решением Совета Степновского муниципального района Ставропольского края третьего созыва от 29 ноября 2013 года № 3/21-III,Соглашением о передаче Контрольно – ревизионной комиссии Степновского муниципального района Ставропольского края полномочий контрольно – счетного органа муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30 апреля 2014 года, планом работы Контрольно-ревизионной комиссии Степновского муниципального района Ставропольского края на 2015 год.

В сроки, установленные пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в адрес Контрольно – ревизионной комиссии Степновского муниципального района Ставропольского края (далее – Контрольно – ревизионная комиссия) представлен годовой отчёт об исполнении бюджета за 2014 год и проект решения совета депутатов муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края за 2014 год».

Представленный администрацией муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края, состав годовой бюджетной отчетности соответствует статье 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который включает в себя:

1.Отчет об исполнении бюджета;

2.Баланс исполнения бюджета;

3.Отчет о финансовых результатах деятельности;

4. Отчет о движении денежных средств;

5. Пояснительную записку.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета муниципального образования и проектом решения об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края за 2014 год в Контрольно – ревизионную комиссию представлены следующие документы и материалы:

1.Отчет о расходовании средств резервного фонда;

2.Отчет о предоставлении и погашении бюджетных кредитов;

3.Отчет о предоставленных муниципальных гарантиях муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края;

4.Отчет о внутренних заимствованиях муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края;

5.Отчет о состоянии муниципального долга муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края;

Документы представлены в полном объеме, в соответствии с перечнем, предусмотренным статьей 19 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании села Соломенское Степновского района Ставропольского края.

**Общая характеристика исполнения бюджета муниципального образования села Соломенское за 2014 год.**

Первоначально бюджет поселения на 2014 год был утвержден решением совета депутатов муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края от 26 декабря 2013 года № 38/97-IV «О бюджете муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края на 2014год и плановый период 2015 и 2016годов»:

- по доходам на 2014 год в сумме 11 488,74 тыс. рублей;

- по расходам на 2014 год в сумме 11 488,74 тыс. рублей;

- дефицит бюджета на 2014 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

В течение 2014 года в бюджет муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края (далее – муниципальное образование) решениями совета депутатов муниципального образования села Соломенское четыре раза вносились изменения (№ 43/113-IV от 26 марта 2014 года, № 46/133- IV от 28 мая 2014 года, № 6/29-V от 10 декабря 2014 года и № 7/33- V от 19 декабря 2014 года).

Изменения, вносимые в бюджет в течение 2014 года, были обусловлены необходимостью уточнения суммы собственных доходов бюджета муниципального образования, уточнения суммы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, корректировки параметров расходной части бюджета муниципального образования. В результате всех изменений бюджетные назначения составили:

- по доходам в сумме 11 401,25 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 11 556,91 тыс. рублей.

Дефицит бюджета, в результате изменений, был утвержден в объеме 155,66 тыс. рублей.

В результате всех изменений бюджетные назначения по доходам на 2014 год уменьшены на 0,8 процента (уменьшение объема плановых бюджетных назначений по доходам - 87,49 тыс. рублей), по расходам на 2014 год увеличены на 0,6 процента (прирост плановых бюджетных назначений по расходам – 68,17 тыс. рублей), дефицит в объеме 155,66 тыс. рублей.

***Исполнение доходов бюджета***

Доходная часть бюджета муниципального образования исполнена в сумме 12 294,09 тыс. рублей, или 107,8 процента к уточненным бюджетным назначениям (11 401,25 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета по итогам 2014 года исполнены в объеме 5 250,84 тыс. рублей или 120,5 процента (запланировано 4 358,00 тыс. рублей), безвозмездные поступления - на 100,0 процентов от уточненного плана по доходам на 2014 год или 7 043,25 тыс. рублей.

Удельный вес безвозмездных поступлений составил 57,3 процента в общей сумме доходов бюджета муниципального образования, поступивших за 2014 год, в том числе 53,9 процента – дотации; 1,2 процента – субвенции, иные межбюджетные трансферты– 2,2 процента.

Сумма остатков денежных средств на счетах получателя бюджетных средств на начало отчетного периода составляла 155,66 тыс. рублей. На конец отчетного периода она изменилась в сторону увеличения и составила 1 500,30 тыс. рублей.

При анализе структуры доходных источников бюджета в 2014 году,  по сравнению с уровнем 2013 года, установлено увеличение налоговых и неналоговых доходов. Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов в 2014 году составил 42,7 процента, по сравнению с предыдущим годом увеличился на 7,7 процента, что является положительной стороной исполнения бюджета муниципального образования 2014 года.

 В 2014 году объем поступивших налоговых платежей в бюджет составил 4 274,03 тыс. рублей, или  34,8 процента общих доходов бюджета. К уровню 2013 года увеличение налоговых платежей составило 1 438,03 тыс. рублей, или 50,7 процента.

Основным налогом, которым в 2014 году обеспечено формирование собственных доходов муниципального образования, являлся налог на землю. Поступления в бюджет по данному налогу составили 1 977,58 тыс. рублей, по сравнению с 2013 годом, увеличились на 150,28 тыс. рублей или на 8,2 процента.

Одним из основных источников, которым в 2014 году обеспечено формирование собственных доходов муниципального образования, являлся налог на доходы физических лиц. Поступления в бюджет по данному виду налога составили 792,99 тыс. рублей,  прирост к уровню 2013 года – 244,09 тыс. рублей, или 44,5 процента.

С 2014 года источником собственных доходов бюджета муниципального образования являются доходы от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации. Поступления составили 1051,21 тыс. рублей.

В 2014 году произошло незначительное увеличение поступлений единого сельскохозяйственного налога на 17,09 тыс. рублей или на 6,9 процента. Поступления по данному виду налога составили 262,19 тыс. рублей.

Произошло незначительное снижение в 2014 году поступлений налога на имущество физических лиц на 24,64 тыс. рублей по сравнению с 2013 годом.

Неналоговые доходы сформированы за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 792,58 тыс. рублей. В 2014 году, по сравнению с 2013 годом, произошло увеличение по данному источнику доходов на 452,38 тыс. рублей или на 132,9 процента.

В сравнении с 2013 годом возросли доходы от оказания платных услуг (работ) на 78,81 тыс. рублей и доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 4,55 тыс. рублей. Наблюдается снижение поступлений на 1,3 тыс. рублей доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба.

Поступления в 2014 году прочих неналоговых доходов составили 11,27 тыс. рублей.

В 2014 году из бюджетов других уровней в бюджет муниципального образования поступили безвозмездные перечисления в сумме 7 043,25 тыс. рублей, что составило 57,3 процента общего объема доходов бюджета. К уровню 2013 года произошло увеличение на 15,9 процента объема безвозмездных поступлений. В 2014 году, по сравнению с 2013 годом, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сократились на 44,3 процента, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета увеличились на 107,7 процента. Иные межбюджетные трансферты сократились на 34,5 процента, субвенции на 0,6 процента к уровню 2013 года.

***Исполнение расходов бюджета***

Согласно данным ф. 0503127 «Отчета об исполнении бюджета» расходная часть бюджета муниципального образования за 2014 год исполнена в сумме 10 899,44 тыс. рублей, или на 94,3 процента уточненных бюджетных назначений.

Анализ исполнения расходов бюджета муниципального образования за 2014 год по разделам и подразделам бюджетной классификации представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Подраздел** | **Наименование** | **Бюджетные ассигнования на 2014 год с учетом изменений, тыс. руб.** | **Удельный вес, %** | **Исполнено за**  **2014 год, тыс.**  **руб.** | **Удельный вес, %** | **% исполнения** |
|
| **01** |  | **Общегосударственные вопросы** | **4 465,76** | **38,6** | **4 315,85** | **39,6** | **96,6** |
| 01 | 02 | Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 545,96 | 4,7 | 545,94 | 5,0 | 100,0 |
| 01 | 04 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 3 319,12 | 28,7 | 3 169,23 | 29,1 | 95,5 |
| 01 | 06 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового контроля (финансово – бюджетного) надзора | 62,76 | 0,5 | 62,76 | 0,6 | 100,0 |
| 01 | 07 | Обеспечение проведения выборов и референдумов | 530,0 | 4,6 | 530,0 | 4,8 | 100,0 |
| 01 | 13 | Другие общегосударственные вопросы | 7,92 | 0,1 | 7,92 | 0,1 | 100,0 |
| **02** |  | **Национальная оборона** | **144,19** | **1,2** | **144,19** | **1,3** | **100,0** |
| 02 | 03 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 144,19 | 1,2 | 144,19 | 1,3 | 100,0 |
| **03** |  | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **69,0** | **0,6** | **69,0** | **0,6** | **100,0** |
| 03 | 09 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 69,0 | 0,6 | 69,0 | 0,6 | 100,0 |
| **04** |  | **Национальная экономика** | **1 094,95** | **9,5** | **819,70** | **7,5** | **74,9** |
| 04 | 05 | Сельское хозяйство и рыболовство | 142,95 | 1,3 | 142,95 | 1,3 | 100,0 |
| 04 | 09 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 952,0 | 8,2 | 676,75 | 6,2 | 71,1 |
| **05** |  | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **1 962,74** | **17,0** | **1 807,82** | **16,6** | **92,1** |
| 05 | 03 | Благоустройство | 1 962,74 | 17,0 | 1 807,82 | 16,6 | 92,1 |
| **08** |  | **Культура, кинематография** | **3 820,27** | **33,1** | **3 742,88** | **34,4** | **97,9** |
| 08 | 01 | Культура | 3 820,27 | 33,1 | 3 742,88 | 34,4 | 97,9 |
| **ВСЕГО:** | | | **11 556,91** | **100,0** | **10 899,44** | **100,0** | **94,3** |

Основные суммы расходов муниципального образования, как и в 2013 году, были направлены на содержание органа местного самоуправления (расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 4 315,85 тыс. рублей, по сравнению с 2013 годом расходы по данному разделу увеличились на 25,8 процента) и на культуру муниципального образования (расходы по разделу «Культура» - 3 742,88 тыс. рублей).

Значительную долю в структуре расходов занимают расходы по разделу «Жилищно – коммунальное хозяйство» - 16,6 процента или 1 807,82 тыс. рублей.

Уточненные бюджетные назначения полностью исполнены только по двум разделам «Национальная оборона» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Не исполнены бюджетные ассигнования, направленные на поддержку дорожного хозяйства муниципального образования. При запланированных 1 094,95 тыс. рублей на раздел «Национальная экономика» (в т.ч. «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 952,0 тыс. рублей), фактически израсходовано 676,75 тыс. рублей. В форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» указана причина неисполнения плановых бюджетных назначений - отсутствие документов, подтверждающих расход данных средств.

За 2014 год, по сравнению с 2013 годом, запланированные расходы бюджета муниципального образования увеличились на 24,5 процента или на 2 272,41 тыс. рублей. Фактические расходы также увеличились – на 1 661,84 тыс. рублей или на 18,0 процентов. Процент исполнения расходов бюджета снизился с 99,5 процента в 2013 году до 94,3 процента в отчетном году.

Согласно представленному годовому отчету, по состоянию на 1 января 2015 года, имеется дебиторская и кредиторская задолженность. В разделе 4 пояснительной записки к годовому отчету администрацией муниципального образования указаны наименования дебиторов и кредиторов с указанием сумм задолженностей, но не изложены причины возникновения.

Дебиторская задолженность по счету 0 206 00 000 « Расчеты по выданным авансам» по состоянию на 01.01.2015 года составила 12,47 тыс. рублей и по счету 0 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» в сумме 10,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность, согласно данным годового отчета на 01. 01.2015 г. по счету 0 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» составила 2,6 тыс. рублей, по счету 0 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» (минус) 133,74 тыс. рублей. Образование минусовой кредиторской задолженности (по сути являющейся – дебиторской задолженностью) обусловлено излишней уплатой страховых взносов на обязательное пенсионное страхование ПФ РФ, обязательное медицинское страхование в ТФОМС в сумме (минус) 1,95 тыс. рублей и в сумме «минус» 131,79 тыс. рублей в результате возмещения перерасхода средств на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, которое было произведено в конце декабря 2014 года.

Необоснованные авансовые платежи отчислений в ТФОМС и в ПФ РФ привели к образованию минусовой кредиторской задолженности, что является неэффективным использованием бюджетных средств, т.е. нарушена статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На начало 2014 года по счету 1 302 34 000 имелась кредиторская задолженность в сумме 1,45 тыс. рублей за ГСМ (ООО «ДМД – Ойл»), которая не изменилась по состоянию на 31.12.2014 года. В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) данная сумма не указана как просроченная задолженность.

***Бюджетная отчетность***

Предоставленная отчетность содержит все формы бюджетной отчетности, предусмотренные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н « Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н).

В рамках проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности по соблюдению требований нормативно – правовых актов, регламентирующих сроки, порядок составления и представления годовой бюджетной отчетности в части полноты представления и правильности заполнения отчетности, установлено следующее:

Годовая бюджетная отчетность представлена администрацией муниципального образования в сроки, установленные статьей 22 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании села Соломенское Степновского района Ставропольского края», утвержденного решением совета депутатов муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края от 25 февраля 2013 года № 24/55- IV.

Плановые показатели, указанные в годовой бюджетной отчетности, соответствуют показателям, утвержденным решением совета депутатов муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края от 26 декабря 2013 года № 38/97-IV « О бюджете муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

Фактов недостоверности годовой бюджетной отчетности не выявлено.

Анализом баланса, расхождений показателей по кодам счетов бюджетного учета на начало отчетного финансового года и на конец предыдущего отчетного финансового года, нарушения не установлены.

В соответствии с п.8 Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей инструкцией, которые не имеют числового значения, администрацией муниципального образования не составлялись. Перечень форм бюджетной отчетности, имеющих нулевое значение, нашел отражение в пояснительной записке (ф.0503160) к годовому отчету.

В таблице № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» отражена информация о результатах проведенной инвентаризации основных средств и материальных запасов перед составлением годовой бюджетной отчетности (распоряжение администрации от 01 декабря 2014 года № 131-р). По результатам проверки выявлены излишки по основным средствам на сумму 12 500,00 рублей, которые были оприходованы. Сведения о проведении инвентаризации финансовых обязательств в предоставленной таблице отсутствуют.

В нарушение п.6 Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность не подписана главным бухгалтером.

Недостатки по оформлению представленных форм отчетности – в формах отчетности не указаны глава по БК, наименование бюджета, коды ОКПО, ОКТМО.

В составе годовой бюджетной отчетности дополнительно представлена форма 0503324 «Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом», которая согласно требований п.11 Инструкции № 191н не обязательна к представлению.

***Структура муниципального долга***

Решением совета депутатов муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края от 26 декабря 2013 года № 38/97-IV «О бюджете муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» объем муниципального долга установлен в сумме 0,00 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета муниципального образования показатели бюджета по долговым обязательствам не изменились.

***Численность работников муниципальных учреждений***

Численность работников администрации муниципального образования по состоянию на 31 декабря 2014 года составила 14 человек, в том числе муниципальных служащих 7 человек с денежным содержанием 1 122,0 тыс. рублей.

Численность работников МКУ « Культурно – досуговый центр» и МКУ «Коммунальное хозяйство» за 2014 год составила 26 человек с их денежным содержанием 3 279,0 тыс. рублей. За 2014 год не допущено увеличение численности работников муниципальных учреждений.

***Источники финансирования дефицита бюджета***

При утвержденном дефиците бюджета муниципального образования на 2014 год в сумме 155,66 тыс. рублей, бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в размере – 1 394,65 тыс. рублей.

Произошло увеличение остатка денежных средств на счетах по учету средств бюджета, который по состоянию на 01 января 2014 года составлял 155,66 тыс. рублей, а по состоянию на 01 января 2015 года составил – 1 550,30 тыс. рублей.

**Выводы:**

Проект решения совета депутатов муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края за 2014 год» представлен в форме, соответствующей требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Объем документов и материалов, представленных одновременно с отчетом, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и требованиям Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании села Соломенское Степновского района Ставропольского края».

Бюджет муниципального образования за 2014 год исполнен:

- по доходам в сумме 12294,09 тыс. рублей (107,8 процента от уточненных бюджетных назначений). По отношению к 2013 году доходы увеличились на 2950,79 тыс. рублей или на 31,6 процента. Собственные доходы исполнены в сумме 5250,84 тыс. рублей, в сравнении с 2013 годом объем собственных доходов увеличился на 1983,74 тыс. рублей или на 60,7 процента;

- по расходам в сумме 10899,44 тыс. рублей (94,3 процента от уточненных бюджетных назначений). По отношению к 2013 году расходы увеличились на 1661,84 тыс. рублей или на 18,0 процентов;

- с профицитом в размере – 1394,65 тыс. рублей.

**Предложения:**

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета и внешней проверки бюджетной отчетности, Контрольно - ревизионная комиссия считает, что отчет об исполнении бюджета за 2014 год в представленном виде может быть признан в полной мере достоверным и рекомендует:

Администрации муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края:

- составлять бюджетную отчетность в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года N 191н.

- проводить инвентаризацию финансовых обязательств и принимать меры к недопущению возникновения кредиторской и дебиторской задолженности.

Совету депутатов муниципального образования села Соломенское Степновского района Ставропольского края учесть изложенные в настоящем заключении замечания при рассмотрении и утверждении отчёта об исполнении бюджета муниципального образования за 2014 год.

Инспектор Контрольно - ревизионной

комиссии Степновского муниципального

района Ставропольского края В.А. Минец