|  |
| --- |
| КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ  Степновского муниципального района Ставропольского края |
|  |
|  |

**Заключение по результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края за 2014 год**

с. Степное 22 апреля 2015 года

Заключение подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 11 статьи 8 Положения о Контрольно- ревизионной комиссии Степновского муниципального района Ставропольского края, утвержденным решением Совета Степновского муниципального района Ставропольского края третьего созыва от 29 ноября 2013 года № 3/21-III, Соглашением о передаче Контрольно – ревизионной комиссии Степновского муниципального района Ставропольского края полномочий контрольно – счетного органа муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25 апреля 2014 года, планом работы Контрольно-ревизионной комиссии Степновского муниципального района Ставропольского края на 2015 год.

В сроки, установленные пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в адрес Контрольно – ревизионной комиссии Степновского муниципального района Ставропольского края (далее – Контрольно – ревизионная комиссия) представлен годовой отчёт об исполнении бюджета за 2014 год и проект решения совета депутатов муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края за 2014 год».

Представленный администрацией муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края, состав годовой бюджетной отчетности соответствует статье 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который включает в себя:

1.Отчет об исполнении бюджета;

2.Баланс исполнения бюджета;

3.Отчет о финансовых результатах деятельности;

4. Отчет о движении денежных средств;

5. Пояснительную записку.

Одновременно представлены с годовым отчетом об исполнении бюджета муниципального образования и проектом решения об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края за 2014 год в Контрольно – ревизионную комиссию следующие документы и материалы:

1.Отчет о расходовании средств резервного фонда;

2.Отчет о предоставлении и погашении бюджетных кредитов;

3.Отчет о предоставленных муниципальных гарантиях муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края;

4.Отчет о внутренних заимствованиях муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края;

5.Отчет о состоянии муниципального долга муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края;

В соответствии с перечнем, предусмотренным статьей 20 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края, документы представлены в полном объеме.

**Общая характеристика исполнения бюджета муниципального образования Иргаклинского сельсовета за 2014 год.**

Первоначально бюджет поселения на 2014 год был утвержден решением совета депутатов муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края от 26 декабря 2013 года № 28/102-IV « О бюджете муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016годов»:

- по доходам на 2014 год в сумме 15 992,43тыс. рублей;

- по расходам на 2014 год в сумме 15 992,43 тыс. рублей;

- дефицит бюджета на 2014 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

В течение 2014 года в бюджет муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края (далее – муниципальное образование) решениями совета депутатов муниципального образования Иргаклинского сельсовета четыре раза вносились изменения (№ 30/115-IV от 25 марта 2014 года, № 32/118-IV от 30 июня 2014 года, № 33/127-IV от 27 октября 2014 года и № 35/136-IV от 18 декабря 2014 года).

В результате внесенных изменений бюджетные назначения составили:

- по доходам в сумме 19 848,20 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 20 312,23 тыс. рублей.

Дефицит бюджета, в результате изменений, был утвержден в объеме 464,03 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений бюджетные назначения по доходам на 2014 год увеличены на 24,1 процента (увеличение объема плановых бюджетных назначений по доходам – 3 855,77 тыс. рублей), по расходам на 2014 год увеличены на 27,0 процентов (прирост плановых бюджетных назначений по расходам – 4 319,80 тыс. рублей), дефицит в объеме  464,03 тыс. рублей.

Представленный проект решения имеет замечания, которые Контрольно – ревизионная комиссия предлагает устранить:

- значения показателей по источникам финансирования дефицита бюджета, доходам местного бюджета и по расходам (приложения 1-6) предоставляются в тысячах рублей, с точностью до второго десятичного знака после запятой.

***Исполнение доходов бюджета***

Доходная часть бюджета муниципального образования исполнена в сумме 20 319,38 тыс. рублей, или 102,4 процента к уточненным бюджетным назначениям (19 848,20 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета по итогам 2014 года исполнены в объеме 4 876,00 тыс. рублей или 111,1процентов (запланировано 4 390,41 тыс. рублей), безвозмездные поступления - на 99,9 процентов от уточненного плана по доходам на 2014 год или 15 457,78 тыс. рублей.

Удельный вес безвозмездных поступлений составил 76,0 процентов в общей сумме доходов бюджета муниципального образования, поступивших за 2014 год, в том числе 56,2 процентов – дотации; 16,9 процентов – субсидии, 1,5 процент – субвенции, иные межбюджетные трансферты – 1,3 процент и прочие безвозмездные поступления – 0,1 процента.

Сумма остатков денежных средств на счетах получателя бюджетных средств на начало отчетного периода составляла  464,03 тыс. рублей. На конец отчетного периода она изменилась в сторону увеличения и составила  764,03 тыс. рублей.

При анализе структуры доходных источников бюджета в 2014 году,  по сравнению с уровнем 2013 года, установлено увеличение налоговых и неналоговых доходов. Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов в 2014 году составил 24,0 процента.

В 2014 году объем поступивших налоговых платежей в бюджет составил 4 517,16 тыс. рублей, или  22,2 процента от общих доходов бюджета. Увеличение налоговых платежей к уровню 2013 года составило 2 027,06 тыс. рублей или 81,4 процент.

Основным налогом, которым в 2014 году обеспечено формирование собственных доходов муниципального образования, являлся налог на землю. Поступления в бюджет по данному налогу составили 1 654,12 тыс. рублей, по сравнению с 2013 годом, увеличились на 240,84 тыс. рублей или на 17,0 процентов.

Одним из основных источников, которым в 2014 году обеспечено формирование собственных доходов муниципального образования, являлся налог на доходы физических лиц. Поступления в бюджет по данному виду налога составили 1 533,02 тыс. рублей,  прирост к уровню 2013 года – 820,50 тыс. рублей, или 115,2 процентов.

С 2014 года источником собственных доходов бюджета муниципального образования являются доходы от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации. Поступления составили 856,89 тыс. рублей.

В 2014 году произошло увеличение поступлений единого сельскохозяйственного налога на 130,73 тыс. рублей или на 67,5 процентов. Поступления по данному виду налога составили 324,45 тыс. рублей.

Произошло незначительное снижение в 2014 году поступлений налога на имущество физических лиц на 16,63 тыс. рублей по сравнению с 2013 годом.

Неналоговые доходы сформированы за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 142,18 тыс. рублей. В 2014 году, по сравнению с 2013 годом, произошло увеличение по данному источнику доходов на 44,47 тыс. рублей или на 45,5 процентов.

В сравнении с 2013 годом возросли доходы в 3,1 раза от продажи материальных и нематериальных активов. Наблюдается снижение поступлений на 21,76 тыс. рублей доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба и на 6,59 тыс. рублей государственной пошлины.

Поступления доходов от оказания платных услуг (работ) составили 180,0 тыс. рублей, на уровне 2013 года.

В 2014 году из бюджетов других уровней в бюджет муниципального образования поступили безвозмездные перечисления в сумме 15 443,38 тыс. рублей. Произошло сокращение (в 1,7 раза) объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней к уровню 2013 года. Объем дотаций в 2014 году составил 11 416,59 тыс. рублей, что на 5,2 процентов выше к уровню 2013 года, субсидии составили 3 425,6 тыс. рублей, что в 4,3 раза меньше по сравнению с 2013 годом, субвенции составили 304,33 тыс. рублей, что на 1,1 процент выше к уровню 2013 года, иные межбюджетные трансферты составили 265,81 тыс. рублей, что в 2 раза больше по сравнению с 2013 годом.

***Исполнение расходов бюджета***

Согласно данным ф. 0503127 «Отчета об исполнении бюджета» расходная часть бюджета муниципального образования за 2014 год исполнена в сумме 20 019,39 тыс. рублей, или на 98,6 процентов уточненных бюджетных назначений.

Анализ исполнения расходов бюджета муниципального образования за 2014 год по разделам и подразделам бюджетной классификации представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Подраздел** | **Наименование** | **Бюджетные ассигнования на 2014 год с учетом изменений, тыс. руб.** | **Удельный вес, %** | **Исполнено за**  **2014 год, тыс.**  **руб.** | **Удельный вес, %** | **% исполнения** |
|
| **01** |  | **Общегосударственные вопросы** | **4 181,22** | **20,6** | **4 180,88** | **20,9** | **99,99** |
| 01 | 02 | Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 645,49 | 3,2 | 645,49 | 3,2 | 100,0 |
| 01 | 04 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 3 488,40 | 17,1 | 3 488,06 | 17,4 | 99,99 |
| 01 | 06 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового контроля (финансово – бюджетного) надзора | 31,38 | 0,2 | 31,38 | 0,2 | 100,0 |
| 01 | 13 | Другие общегосударственные вопросы | 15,95 | 0,1 | 15,95 | 0,1 | 100,0 |
| **02** |  | **Национальная оборона** | **300,50** | **1,5** | **300,50** | **1,5** | **100,0** |
| 02 | 03 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 300,50 | 1,5 | 300,50 | 1,5 | 100,0 |
| **04** |  | **Национальная экономика** | **983,36** | **4,8** | **710,1** | **3,6** | **72,2** |
| 04 | 05 | Сельское хозяйство и рыболовство | 142,95 | 0,7 | 142,95 | 0,7 | 100,0 |
| 04 | 09 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 840,41 | 4,1 | 567,15 | 2,9 | 67,5 |
| **05** |  | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **1 123,25** | **5,5** | **1 123,00** | **5,6** | **99,98** |
| 05 | 03 | Благоустройство | 1 123,25 | 5,5 | 1 123,00 | 5,6 |  |
| **08** |  | **Культура, кинематография** | **13 316,41** | **65,6** | **13 297,42** | **66,4** | **99,86** |
| 08 | 01 | Культура | 13 316,41 | 65,6 | 13 297,42 | 66,4 | 99,86 |
| **10** |  | **Социальная политика** | **407,49** | **2,0** | **407,49** | **2,0** | **100,0** |
| 10 | 03 | Социальное обеспечение населения | 407,49 | 2,0 | 407,49 | 2,0 | 100,0 |
| **ВСЕГО:** | | | **20 312,23** | **100,0** | **20 019,39** | **100,0** | **98,6** |

Основные суммы расходов муниципального образования, как и в 2013 году, были направлены на культуру муниципального образования (расходы по разделу «Культура, кинематография» - 13 297,42 тыс. рублей, по сравнению с 2013 годом расходы по данному разделу увеличились на 36,4 процентов) и на содержание органа местного самоуправления (расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 4180,88 тыс. рублей).

В структуре расходов, расходы по разделу «Жилищно – коммунальное хозяйство» составили 5,6 процентов или 1 123,00 тыс. рублей.

Уточненные бюджетные назначения полностью исполнены только по двум разделам «Национальная оборона» и «Социальная политика».

Не исполнены бюджетные ассигнования, направленные на поддержку дорожного хозяйства муниципального образования. При запланированных 983,36 тыс. рублей на раздел «Национальная экономика» (в т.ч. «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 840,41 тыс. рублей), фактически израсходовано 567,15 тыс. рублей. В форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» указана причина неисполнения плановых бюджетных назначений – не востребованность.

За 2014 год, по сравнению с 2013 годом, запланированные расходы бюджета муниципального образования сократились на 30,2 процентов или на 8 791,2 тыс. рублей. Фактические расходы уменьшились на 30,2 процентов или на 8 675,65 тыс. рублей. Процент исполнения расходов бюджета остался на уровне 2013 года – 98,6 процентов.

Согласно представленному годовому отчету, по состоянию на 1 января 2015 года, имеется дебиторская задолженность. Кредиторская задолженность отсутствует.

Дебиторская задолженность по счету 0 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» сложилась в сумме 0,3 тыс. рублей. В разделе 4 «Анализ показателей отчетности учреждения» пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета муниципального образования отражена причина образования дебиторской задолженности за проверяемый период (остаток средств в подотчет).

В соответствии с представленными сведениями по дебиторской задолженности (форма 0503169) просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

***Исполнение целевых программ***

На выполнение целевых программ предусмотрено к финансированию на 2014 год – 4 405,49 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 149,27 тыс. рублей, средств краевого бюджета – 3 665,62 тыс. рублей и средств местного бюджета – 590,60 тыс. рублей. Исполнение за отчетный период составило 4 391,09 тыс. рублей или 21,9 процент от общей суммы расходов местного бюджета.

Кассовое исполнение по краевой целевой программе «Жилище в Ставропольском крае на 2013 – 2015 годы» в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Ставропольском крае на 2013 – 2015 годы» составило 100,0 процентов или 407,49 тыс. рублей (приобретена одна квартира для молодой семьи).

Софинансирование программы развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах за счет средств местного бюджета – 399,61 тыс. рублей и средств краевого бюджета в сумме 2 000,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 100,0 процентов или 2 399,61 тыс. рублей (ремонт здания библиотеки с. Иргаклы).

Софинансирование мероприятий на проведение ремонта, восстановление и реставрацию наиболее значимых и находящихся в неудовлетворительном состоянии воинских захоронений, памятников и мемориальных комплексов, увековечивающих память погибших в годы Великой Отечественной Войны за счет средств краевого бюджета – 1 440,0 тыс. рублей и средств местного бюджета в сумме 158,4 тыс. рублей. Исполнение составило 99,1 процентов или 1 584,0 тыс. рублей (выполнение ремонтно – реставрационных работ по объекту «памятник истории и культуры»). В пояснительной записке указано, что при проведении электронных аукционов сложилась экономия денежных средств в сумме 14,4 тыс. рублей.

***Бюджетная отчетность***

Предоставленная отчетность содержит не все формы бюджетной отчетности, предусмотренные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н « Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н).

В рамках проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности по соблюдению требований нормативно – правовых актов, регламентирующих сроки, порядок составления и представления годовой бюджетной отчетности в части полноты представления и правильности заполнения отчетности, установлено следующее:

Годовая бюджетная отчетность представлена администрацией муниципального образования в срок, установленный статьей 22 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края», утвержденного решением совета депутатов муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края от 07 августа 2014 года № 32/123- IV.

Плановые показатели, указанные в годовой бюджетной отчетности, соответствуют показателям, утвержденным решением совета депутатов муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края от 26 декабря 2013 года № 28/102-IV « О бюджете муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

Анализом баланса, установлены расхождения показателей по кодам счетов бюджетного учета на начало отчетного финансового года и на конец предыдущего отчетного финансового года (в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах по счету 21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации» сумма на начало года не соответствует сумме на конец предыдущего отчетного года).

В соответствии с п. 8 Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей инструкцией, которые не имеют числового значения, администрацией муниципального образования не составлялись. Перечень форм бюджетной отчетности, имеющих нулевое значение, нашел отражение в пояснительной записке (ф.0503160) к годовому отчету.

В нарушение п. 11.1 Инструкции № 191н не представлена форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» в составе годовой бюджетной отчетности.

В нарушение п.153 Инструкции № 191н в таблице №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» к пояснительной записке в графе 3 «Правовое обоснование» не указаны реквизиты нормативных правовых актов, которыми утверждено Положение об администрации муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края и принят Устав муниципального образования Иргаклинского сельсовета.

В нарушение п.154 Инструкции № 191н в графе 3 таблицы № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не указан номер распорядительного документа.

Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит полной информации об исполнении текстовых статей решения о бюджете, а также содержание графы «Содержание статьи закона (решения) о бюджете» не соответствует содержанию статей решения совета депутатов муниципального образования от 26 декабря 2013 года № 28/102 – IV «О бюджете муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

В нарушение п. 159 Инструкции № 191н, в таблице № 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» предоставлена информация не в полном объеме, отсутствует информация о внешней проверке, проведенной Контрольно – ревизионной комиссией 04 апреля 2014 года.

В нарушение п.6 Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность не подписана главным бухгалтером.

Недостатки по оформлению представленных форм отчетности – в формах отчетности не указаны глава по БК, наименование бюджета, коды ОКПО, ОКТМО.

В составе годовой бюджетной отчетности дополнительно представлена форма 0503324 «Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом», которая согласно требований п.11.1 Инструкции № 191н не обязательна к представлению.

***Структура муниципального долга***

Решением совета депутатов муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края от 26 декабря 2013 года № 28/102-IV «О бюджете муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» объем муниципального долга установлен в сумме 0,00 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета муниципального образования показатели бюджета по долговым обязательствам не изменились.

***Численность работников муниципальных учреждений***

Численность работников администрации муниципального образования по состоянию на 31 декабря 2014 года составила 15 человек, в том числе муниципальных служащих 7 человек с денежным содержанием 1 593,70 тыс. рублей.

Численность работников МКУ « Иргаклинский культурно – досуговый центр» за 2014 год составила 33 человека с их денежным содержанием 5 591,72 тыс. рублей. За 2014 год не допущено увеличение численности работников муниципальных учреждений.

***Источники финансирования дефицита бюджета***

При утвержденном дефиците бюджета муниципального образования на 2014 год в сумме 464,03тыс. рублей, бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в размере – 299,99 тыс. рублей.

Произошло увеличение остатка денежных средств на счетах по учету средств бюджета, который по состоянию на 01 января 2014 года составлял 464,03 тыс. рублей, а по состоянию на 01 января 2015 года составил – 764,02 тыс. рублей.

**Выводы:**

Проект решения совета депутатов муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края «О принятии отчета об исполнении бюджета муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края за 2014 год» представлен в форме, соответствующей требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Объем документов и материалов, представленных одновременно с отчетом, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и требованиям Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края».

Бюджет муниципального образования за 2014 год исполнен:

- по доходам в сумме 20 319,38 тыс. рублей (102,4 процента от уточненных бюджетных назначений). По отношению к 2013 году доходы уменьшились на 8 525,91 тыс. рублей или на 29,6 процентов. Собственные доходы исполнены в сумме 4 876,00 тыс. рублей, в сравнении с 2013 годом объем собственных доходов увеличился на 2 068,10 тыс. рублей или на 73,7 процента;

- по расходам в сумме 20 019,39 тыс. рублей (98,6 процентов от уточненных бюджетных назначений). По отношению к 2013 году расходы сократились на 30,2 процентов или на 8 675,65 тыс. рублей;

- с профицитом в размере – 299,99 тыс. рублей.

**Предложения:**

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета и внешней проверки бюджетной отчетности, Контрольно-ревизионная комиссия считает, что отчет об исполнении бюджета за 2014 год в представленном виде может быть признан в полной мере достоверным и рекомендует:

Администрации муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края:

- составлять бюджетную отчетность в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года N 191н.

- принимать меры к недопущению возникновения дебиторской задолженности.

Совету депутатов муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края учесть изложенные в настоящем заключении замечания при рассмотрении и утверждении отчёта об исполнении бюджета муниципального образования за 2014 год.

Инспектор Контрольно - ревизионной

комиссии Степновскогомуниципального

района Ставропольского края В.А. Минец