|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**  **Степновского муниципального района Ставропольского края** |
|  |

Заключение

на проект решения Совета депутатов муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2016 год»

с.Степное 18 декабря 2015 г.

Заключение Контрольно - ревизионной комиссии Степновского муниципального района Ставропольского края (далее – Заключение) на проект решения Совета депутатов муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2016 год» (далее – Проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края от 07 августа 2014 года № 32/123-IV «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края», в редакции решения от 30.09.2015 г. № 2/4-V (далее – Положение о бюджетном процессе), планом работы Контрольно-ревизионной комиссии Степновского муниципального района Ставропольского края на 2015 год, Соглашением о передаче Контрольно-ревизионной комиссии Степновского муниципального района Ставропольского края полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25 апреля 2014 г. и иными нормативными правовыми актами.

Представленный на экспертизу Проект решения направлен в Контрольно - ревизионную комиссию Степновского муниципального района Ставропольского края (далее – Контрольно – ревизионная комиссия) письмом администрации муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края от 30 ноября 2015 № 320 в составе:

проект решения Совета депутатов муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2016год»;

пояснительная записка к проекту бюджета муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2016 год;

прогноз социально-экономического развития муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2016 год и на плановый период 2017 - 2018 годов;

пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов;

основные направления бюджетной политики муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов;

основные направления налоговой политики муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов»;

основные направления долговой политики муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов»;

предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края за 9 месяцев 2015 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за 2015 год;

плановый реестр расходных обязательств муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края;

верхний предел муниципального долга муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 01 января года, следующего за очередным финансовым годом;

оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края за 2015 год;

методика и расчет распределения межбюджетных трансфертов;

среднесрочный финансовый план муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов;

пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану муниципального образования Иргаклинского сельсовета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Перечень документов, представленных с Проектом решения, соответствуют статье 184.2 БК РФ, за исключением прогноза основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) бюджета поселения на очередной финансовый год.

На экспертизу представлен среднесрочный финансовый план на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденный главой муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края. Федеральным законом от 30 сентября 2015 года № 273 – ФЗ действие абзаца 4 пункта 4 статьи 169 БК РФ приостановлено до 01 января 2016 года. В 2015 году в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на 2016 год, представительный орган муниципального образования вправе принять решение о разработке и утверждении местной администрацией среднесрочного финансового плана муниципального образования.

В соответствии с пунктом 4 статьи 11 Положения о бюджетном процессе Проект решения рассмотрен и одобрен администрацией муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края 23 ноября 2015 года (Постановление администрации муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края № 174).

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ и статьей 13 Положения о бюджетном процессе Проектом решения установлены:

источники финансирования дефицита местного бюджета (приложение 1 к проекту бюджета);

перечень главных администраторов доходов бюджета Ставропольского края (приложение 2 к проекту бюджета);

перечень главных администраторов доходов местного бюджета (приложение 3 к проекту бюджета);

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета (приложение 4 к проекту бюджета);

распределение доходов местного бюджета в соответствии с классификацией доходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации (приложение 5 к проекту бюджета);

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов в ведомственной структуре расходов местного бюджета (приложение 6 к проекту бюджета);

распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов (приложение 7 к проекту бюджета);

распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации местного бюджета (приложение 8 к проекту бюджета);

общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (статья 4 текста проекта бюджета);

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (статья 3 текста проекта бюджета);

предельный объем муниципального долга муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края (статья 9 проекта бюджета).

В основе формирования показателей проекта бюджета муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края (далее – муниципальное образование Иргаклинского сельсовета) явились: Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (далее - Прогноз), Основные направления бюджетной политики муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее – основные направления бюджетной политики), основные направления налоговой политики муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее – основные направления налоговой политики), основные направления долговой политики муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее – основные направления долговой политики) и оценка поступлений доходов в местный бюджет в 2015 году.

В Прогнозе отражены разделы, касающиеся приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования Иргаклинского сельсовета.

Прогноз одобрен (постановление администрации муниципального образования Иргаклинского сельсовета от 23 ноября 2015 года № 174).

Согласно пояснительной записке в качестве информационной основы для разработки Прогноза выступили учетные данные администрации муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края (далее – Администрация), информация субъектов экономической деятельности, действующих на территории поселения. За основу был принят анализ экономической ситуации за 2014 год, с учетом оценки показателей 2015 года.

Объем налоговых и неналоговых платежей в бюджет поселения в 2016 году прогнозно уменьшается по сравнению с оценкой 2015 года на 6,4 процентов.

Расходы в 2016 году прогнозно уменьшаются по сравнению с ожидаемыми итогами 2015 года на 15,3 процентов.

Основные направления бюджетной политики, утверждены распоряжением администрации муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края от 30 сентября 2015 года № 38-р, основные направления налоговой политики утверждены распоряжением администрации муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края от 30 сентября 2015 года № 36-р, основные направления долговой политики утверждены распоряжением администрации муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края от 30 сентября 2015 года № 37-р с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 10 Положения о бюджетном процессе.

Основные направления бюджетной политики сформированы в соответствии с БК РФ с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе, а также основных направлений налоговой политики и основных направлений долговой политики.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

- повышение эффективности и результативности использования имеющихся инструментов программно – целевого управления и бюджетирования;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- совершенствование процедур предварительного и последующего муниципального финансового контроля;

- обеспечение широкого вовлечения населения в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- необходимость поддержания сбалансированности бюджета поселения за счет сохранения бюджетной устойчивости и получения доходов консолидированного бюджета;

- поддержка инвестиционной и предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования Иргаклинского сельсовета;

- введение и реализация новых принципов налогооблажения по налогу на имущество физических лиц;

- создание налоговых стимулов для экономического роста муниципального образования Иргаклинского сельсовета.

Основными направлениями долговой политики являются:

- обеспечение финансирования дефицита местного бюджета на 2016 год;

- недопущение возникновения муниципального долга муниципального образования Иргаклинского сельсовета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Положения о бюджетном процессе расходы местного бюджета муниципального образования Иргаклинского сельсовета формируются на основании реестров расходных обязательств муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края.

При проверке соответствия показателей Реестра, показателям Проекта решения установлены расхождения. Объем бюджетных ассигнований будет скорректирован в уточненном реестре расходных обязательств в январе 2016 года в порядке, установленном администрацией муниципального образования Иргаклинского сельсовета.

Экспертизой представленного Проекта решения и приложений к нему установлено:

1) в текстовой части (пункт 3 статьи 4 и пункт 4 статьи 9) Проекта решения наименование приложения не соответствует наименованию приложений 8 и 10 к Проекту решения;

2) статьей 9 Проекта решения предлагается утвердить программу муниципальных заимствований муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2015 год;

3) перечень главных администраторов доходов местного бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета (статья 2 текстовой части Проекта решения) утверждается на неопределенный срок.

Проект бюджета муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края составлен сроком на один год, на 2016 год в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 сентября 2015 года № 273 - ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений БК РФ», Положением о бюджетном процессе.

Представленный Проект решения соответствует статье 184.1 БК РФ (содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета).

Статьей 1 Проекта решения предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края (далее – местный бюджет) на 2016 год:

- общий объем доходов местного бюджета в сумме 15129,59 тыс. рублей;

- общий объем расходов местного бюджета в сумме 15129,59 тыс. рублей.

На 2016 год прогнозируется сбалансированный бюджет по доходам и расходам, не предполагается привлечения каких-либо заемных средств на погашение дефицита бюджета для обеспечения расходов.

Динамика основных параметров проекта бюджета муниципального образования Иргаклинского сельсовета на 2016 год приведена в таблице 1.

**Основные параметры проекта бюджета муниципального образования Иргаклинского сельсовета на 2016 год**

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Факт 2014 год (тыс. руб.) | Оценка на 2015 год (тыс. руб.) | Темп роста (снижения) % | Проект на 2016 год (тыс. руб.) | Темп роста (снижения) % |
| Доходы | 20319,38 | 17094,00 | - 15,9 | 15129,59 | - 11,5 |
| Расходы | 20019,39 | 17858,00 | - 10,8 | 15129,59 | - 15,3 |
| Дефицит (-) | - | - 764,00 | - | 0,00 | - |
| Профицит (+) | 299,99 |  | - | 0,00 | - |

Из представленной таблицы следует, что Проектом решения предлагается сокращение доходной части бюджета, в сравнении с ожидаемыми показателями доходной части бюджета 2015 года на 1964,41 тыс. рублей.

Снижение расходов бюджета по сравнению с ожидаемым исполнением 2015 года составит 2728,41 тыс. рублей.

Дефицит бюджета спрогнозирован с сокращением к ожидаемому исполнению бюджета за 2015 год до 0 рублей в 2016 году, бюджет на очередной финансовый 2016 год составлен бездефицитным.

**Доходы проекта бюджета муниципального образования Иргаклинского сельсовета**

Формирование доходной части местного бюджета на 2016 год осуществлено исходя из параметров Прогноза, основных направлений налоговой политики, основных направлений бюджетной политики муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов и оценки поступлений доходов в местный бюджет в 2015 году.

Доходы бюджета на 2016 год планируются в сумме 15129,59 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы определены в сумме 4953,39 тыс. рублей (32,7 процента в структуре доходов), безвозмездные поступления определены в сумме 10176,20 тыс. рублей (67,3 процентов в структуре доходов). По сравнению с первоначально утвержденными плановыми назначениями 2015 года, увеличение уровня доходов составит 4,6 процента, а к ожидаемому исполнению по доходам за 2015 год сокращение на 11,5 процентов. В проекте бюджета учтены поступления субвенций и иных межбюджетных трансфертов для исполнения переданных государственных полномочий в общей сумме 238,77 тыс. рублей.

Структура доходной части бюджета на 2016 год в сравнении с 2015 годом представлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Группа доходов | 2015 год – первонач. утвержденные бюджетные назначения | | 2015 год – ожидаемое исполнение | | 2016 год - проект | |
| сумма  объема доходов (тыс. руб) | доля,  % | сумма  объема доходов (тыс. руб) | доля,  % | сумма  объема доходов (тыс. руб) | доля,  % |
| **А** | **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налоговые доходы | 4155,30 | 28,7 | 4455,00 | 26,1 | 4733,39 | 31,3 |
| Неналоговые доходы | 247,00 | 1,7 | 247,00 | 1,4 | 220,00 | 1,4 |
| Безвозмездные поступления | 10064,51 | 69,6 | 12392,00 | 72,5 | 10176,20 | 67,3 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **14466,81** | 100,0 | **17094,00** | 100,0 | **15129,59** | 100,0 |

Как свидетельствуют приведенные в таблице данные, в 2016 году прогнозируется увеличение доли налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета:

- по отношению к ожидаемому исполнению по доходам за 2015 год на 5,2 процентных пункта;

- по отношению к первоначальным плановым назначениям на 2015 год на 2,6 процентных пункта.

В отношении неналоговых доходов отмечается уменьшение доли доходов на 0,3 процентных пункта к первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

При этом доля безвозмездных поступлений в бюджете сократится на 5,2 процентных пункта к уровню 2015 года и на 2,3 процентных пункта к первоначально утвержденным бюджетным назначениям 2015 года.

Удельный вес собственных доходных источников (налоговые и неналоговые поступления), в прогнозируемом общем объеме доходов составляет: в 2015 году – 27,5 процентов, в 2016 году – 32,7 процента.

Расчет налогового потенциала по налоговым доходам на 2016 год производился исходя из показателей налоговой базы по данным статистической, налоговой отчетности за 2014 год.

Налоговые доходы на 2016 год планируются в объеме 4733,39 тыс. рублей, что на 278,39 тыс. рублей выше ожидаемого поступления налоговых доходов 2015 года и на 578,09 тыс. рублей выше к первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Основными источниками налоговых поступлений в 2016 году будут являться:

- земельный налог- 2591,00 тыс. рублей или 54,7 процента от общего объема налоговых доходов;

- акцизы по подакцизным товарам – 857,39 тыс. рублей или 18,1 процентов в структуре налоговых доходов бюджета;

- налог на доходы физических лиц – 656,00 тыс. рублей или 13,9 процентов от общего объема налоговых доходов.

Единый сельскохозяйственный налог планируется в сумме 386,00 тыс. рублей, что составит 8,2 процентов в структуре налоговых доходов.

Общий объем поступлений налога на имущество физических лиц в местный бюджет в 2016 году прогнозируется в сумме 183,00 тыс. рублей, что выше на 44,00 тыс. рублей ожидаемого исполнения 2015 года и на 15,00 тыс. рублей выше первоначально утвержденных бюджетных назначений на 2015 год.

Доходы по государственной пошлине прогнозируются в 2016 году в объеме 60,00 тыс. рублей. Прогноз по доходам государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий определен исходя из оценки ожидаемого поступления в 2015 году.

Неналоговые доходы на 2016 год планируются в объеме 220,00 тыс. рублей, что на 27,00 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения в 2015 году.

Доля неналоговых доходов в структуре всех доходов бюджета в 2016 году незначительна – 1,4 процент.

Доходы бюджета от оказания платных услуг прогнозируются в 2016 году в объеме 210,00 тыс. рублей. Прогнозирование по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства осуществляется в соответствии с Методикой расчета прогноза налогового потенциала консолидированного бюджета Ставропольского края, утвержденной Законом Ставропольского края от 27 февраля 2008 года № 6-кз « О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае» на основании данных администратора указанного вида дохода.

Доходы от денежных взысканий (штрафов, санкций) на 2016 год в проекте бюджета запланированы в сумме 10,00 тыс. рублей, что на 27,00 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения в 2015 году.

Статьей 3 Проекта решения определен объем безвозмездных поступлений (межбюджетных трансфертов) из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 годв сумме 10176,20 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов сформирован исходя из размеров финансовой помощи, предусмотренной муниципальному образованию проектом закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2016 год», а также проектом решения Совета Степновского муниципального района Ставропольского края третьего созыва «О бюджете Степновского муниципального района Ставропольского края на 2016 финансовый год».

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджете на 2016 год предусмотрены в форме:

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 6718,26 тыс. рублей;

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 3219,17 тыс. рублей;

субвенций в сумме 183,23 тыс. рублей;

иных межбюджетных трансфертов в сумме 55,54 тыс. рублей.

В составе безвозмездных поступлений 97,6 процентов занимают дотации, 1,8 процент - субвенции бюджетам поселений (на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты и на государственную регистрацию актов гражданского состояния), иные межбюджетные трансферты - 0,6 процента, передаваемые бюджету сельского поселения из бюджета Степновского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Анализ структуры безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлен в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды безвозмездных поступлений | назначения первонач. 2015 года | | проект на 2016 год | |
| сумма (тыс. руб.) | уд. вес | сумма (тыс. руб.) | уд. вес |
| Дотация бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 7497,88 | 74,5 | 6718,26 | 66,0 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 2356,22 | 23,4 | 3219,17 | 31,6 |
| Субвенции на выполнение переданных полномочий | 173,36 | 1,7 | 183,23 | 1,8 |
| Иные межбюджетные трансферты на выполнение переданных полномочий | 37,05 | 0,4 | 55,54 | 0,6 |
| Итого | 10064,51 | 100,0 | 10176,20 | 100,0 |

Объем и перечень межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет, сверен с проектом закона Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2016 год".

В целом общий объем доходов местного бюджета в 2016 году составит 15129,59 тыс. рублей (с уменьшением на 1964,41 тыс. рублей к ожидаемому исполнению бюджета в 2015 году).

**Расходная часть проекта бюджета муниципального образования Иргаклинского сельсовета**

Планирование бюджетных ассигнований местного бюджета на 2016 год осуществляется с учетом следующих подходов и отраслевых особенностей, определенных основными направлениями бюджетной политики, основными направлениями налоговой политики муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, Прогноза.

За базовый объем бюджетных ассигнований для формирования объемов действующих обязательств, приняты показатели базы 2015 года.

Расходы на оплату труда выборных должностных лиц органов местного самоуправления поселения, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальной службы в сельских поселениях планируются с учетом размеров должностных окладов, утвержденных постановлением Правительства Ставропольского края от 21 октября 2009 года № 267-п «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края».

Расходы на оплату труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, планируются с учетом размеров должностных окладов, утвержденных постановлением Губернатора Ставропольского края от 18 ноября 2005 года № 680 «Об оплате труда работников государственных органов Ставропольского края, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Ставропольского края».

Расходы на оплату труда работников, переведенных на новые системы оплаты труда и осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих, планируются с учетом размеров должностных окладов, утвержденных постановлением Правительства Ставропольского края от 18 марта 2009 года № 81-п «О введении новых систем оплаты труда работников органов государственной власти (государственных органов) Ставропольского края, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих».

Расходы на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры просчитаны с учетом корректировки бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение выполнения положений указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», направленных на повышение оплаты труда отдельных категорий работников учреждений бюджетного сектора экономики, поименованном в Указе, исходя из установленных федеральными и региональными «дорожными картами» соотношений их зарплаты к средней зарплате в регионе, а также с учетом введения в целях использования для мониторинга реализации указов статистического показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)».

Расходы на 2016 год на выплату компенсации стоимости санаторной путевки депутатам, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, муниципальным служащим муниципальной службы планируются на уровне 2015 года.

При определении размера фонда оплаты труда на 2016 год тарифы страховых взносов сохраняются на уровне 2015 года - 30,2 процентов.

Расходы на оплату коммунальных услуг планируются без индексации, на уровне базовых показателей 2015 года.

Общий объем расходов бюджета на 2016 год планируется в сумме 15129,59 тыс. рублей (с уменьшением на 15,3 процентов к ожидаемому поступлению 2015 года (17858,00 тыс. рублей).

Расходы бюджета, в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2016 год будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – администрация муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края.

Приоритетными расходами местного бюджета в 2016 году согласно Проекту решения являются расходы на:

- оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда;

- социальное обеспечение населения;

- коммунальные услуги;

- предоставление межбюджетных трансфертов.

**Распределение расходов бюджета муниципального образования Иргаклинского сельсовета на 2016 год в разрезе** бюджетной классификации расходов приведено в таблице 4.

Таблица 4

| **Наименование** | **Раздел** | **Предусмотрено решением Совета от 29.12.2014г. № 36/142-IV (тыс. руб.)** | **Предусмотрено проектом решения (тыс. руб.)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **на 2016 год** | **удельный вес, %** |
| **Общегосударственные вопросы** | 01 | 4455,80 | 4620,36 | 30,5 |
| Национальная оборона | 02 | 158,98 | 169,54 | 1,1 |
| **Национальная экономика** | 04 | 722,80 | 912,93 | 6,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | 1180,00 | 1252,00 | 8,3 |
| **Культура, кинематография** | 08 | 7949,23 | 8174,76 | 54,1 |
| **Всего:** |  | **14466,81** | **15129,59** | **100,0** |

Суммарная доля расходов на общегосударственные вопросы, национальную оборону в 2016 году в общем объеме расходов бюджета составит 31,6 процент.

Расходы на социально - культурную сферу в 2016 году прогнозируются в сумме 8174,76 тыс. рублей или 54,1 процент от общего объема расходной части бюджета поселения (в 2015 году – 54,9 процента).

Расходы по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» прогнозируются в сумме 1252,00 тыс. рублей или 8,3 процентов от общего объема расходов бюджета, «Национальная экономика» – 912,93 тыс. рублей или 6,0 процентов.

Представленным Проектом решения основную долю бюджетных ассигнований в 2016 году планируется направить на следующие группы видов расходов:

100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» - 68,7 процентов;

200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» - 30,5 процентов.

Распределение бюджетных ассигнований расходной части проекта бюджета сформировано по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов в ведомственной структуре расходов бюджета (ВР 100, ВР 200, ВР 500, ВР 800), что соответствует пункту 3 статьи 184.1 БК РФ.

Расходы по разделу **«Общегосударственные вопросы»** определены на 2016 год в сумме 4620,36 тыс. рублей.

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» расходы на 2016 год определены в сумме 723,00 тыс. рублей.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» учтены расходы на обеспечение деятельности администрации муниципального образования Иргаклинского сельсовета в 2016 году 3480,00 тыс. рублей.

На реализацию полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, переданных муниципальному району в соответствии с соглашением предусмотрены расходы в сумме 46,90 тыс. рублей на 2016 год.

В соответствии со статьей 136 БК РФ планирование бюджетных ассигнований на содержание органа местного самоуправления осуществляется с учетом соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований края, утверждаемых Правительством Ставропольского края.

Расходы на обеспечение проведения выборов и референдумов предусматриваются в 2016 году в размере 244,60 тыс. рублей.

Расходы бюджета на государственную регистрацию актов гражданского состояния на 2016 год предусматриваются в размере 13,69 тыс. рублей.

Расходы на другие общегосударственные вопросы составят на 2016 год – 112,17 тыс. рублей.

Расходы по разделу **«Национальная оборона»**, подразделу «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» предусмотрены на осуществление первичного воинского учета, где отсутствуют военные комиссариаты в 2016 году 169,54 тыс. рублей.

Расходы по разделу **«Национальная экономика»** на 2016 год определены в сумме 912,93 тыс. рублей.

Объемы средств дорожного фонда муниципального образования Иргаклинского сельсовета на 2016 год предполагаются в сумме 857,39 тыс. рублей, что соответствует прогнозу поступления доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации.

Следует обратить внимание на то, что в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет и иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Дорожный фонд муниципального образования Иргаклинского сельсовета сформирован только за счет акцизов по подакцизным товарам, направление иных средств (поступлений) местного бюджета на формирование дорожного фонда поселения на 2016 год не предусмотрено, что является отрицательным фактором данного Проекта решения.

Расходы предусмотрены на содержание дорог.

Расходы по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» на 2016 год предусмотрены в сумме 55,54 тыс. рублей.

Расходы бюджета по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2016 год определены в сумме 1252,00 тыс. рублей.

Предусмотрены расходы по уличному освещению территории поселения – 460,00 тыс. рублей, на вывоз мусора в сумме 210,00 тыс. рублей.

На прочие мероприятия по благоустройству территории поселения будут направлены средства в сумме 582,00 тыс. рублей.

Расходы по разделу **«Культура, кинематография»** в 2016 году определены в сумме 8174,76 тыс. рублей или 54,1 процента от общего объема расходов.

Расходы по подразделу «Культура» предусматриваются на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Иргаклинский культурно – досуговый центр».

На 2016 год принимается сбалансированный бюджет, объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует объему доходов бюджета, поэтому источники финансирования дефицита бюджета не определены.

Статьей 9 Проекта решения определена долговая политика и муниципальный долг муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2016 год. Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01 января 2017 года по долговым обязательствам муниципального образования Иргаклинского сельсовета установлен в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

Проектом решения исполнены требования статьи 184.1 БК РФ об установлении общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (статья 4 Проекта решения).

Статьей 4 Проекта решения утверждены объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год в объеме 857,39 тыс. рублей.

Исполнение требований статьи 179.4 БК РФ, в части утверждения объема бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда при формировании Проекта решения исполнены.

Выводы:

1. Перечень документов, представленных с Проектом решения, соответствуют статье 184.2 БК РФ, за исключением прогноза основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) бюджета поселения на очередной финансовый год.

2. Состав основных характеристик местного бюджета и показатели, представляемые для рассмотрения и утверждения проекта бюджета, соответствуют статье 184.1 БК РФ и статье 13 Положения о бюджетном процессе.

3. Основные направления бюджетной политики, основные направления налоговой политики, основные направления долговой политики утверждены в установленный срок.

4. Прогноз социально – экономического развития муниципального образования Иргаклинского сельсовета на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годов разработан и одобрен постановлением администрации муниципального образования Иргаклинского сельсовета от 23 ноября 2015 года № 174.

5. На основании Планового реестра расходных обязательств муниципального образования Иргаклинского сельсовета сформированы расходы бюджета поселения.

6. Проект решения содержит следующие основные характеристики бюджета поселения на 2016 год:

- общий объем доходов в сумме 15129,59 тыс. рублей;

- общий объем расходов в сумме 15129,59 тыс. рублей.

7. Проект бюджета сбалансирован по доходам и расходам, предлагается к принятию бездефицитный бюджет.

8. Статьей 4 Проекта решения утверждены объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда (статья 179.4 БК РФ).

9. Выдержаны нормы БК РФ относительно предельного объема муниципального долга (статья 107 БК РФ) и предельного объема расходов на его обслуживание (статья 111 БК РФ).

10. В соответствии со статьей 184.1 БК РФ утвержден общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств.

11. Размер дефицита в проекте местного бюджета соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 БК РФ.

**Предложения**:

Представленный Проект решения Совета депутатов муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края на 2016 год» в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации и может быть рассмотрен Советом депутатов муниципального образования Иргаклинского сельсовета Степновского района Ставропольского края в установленном порядке, с учетом указанных замечаний.

Инспектор Контрольно – ревизионной комиссии

Степновского муниципального района

Ставропольского края В.А.Минец