

АДМИНИСТРАЦИЯ СТЕПНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27 июля 2023 г.

с. Степное

№ 533

Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными правовыми актами Степновского муниципального округа Ставропольского края

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» администрация Степновского муниципального округа Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Утвердить прилагаемый Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами Степновского муниципального округа Ставропольского края.
- 2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации начальника финансового управления администрации Степновского муниципального округа Гартлиб А.Ф.
 - 3. Настоящее постановление вступает в силу после его обнародования.

Исполняющий полномочия Главы Степновского муниципального округа Ставропольского края по руководству администрацией Степновского муниципального округа Ставропольского края, отдел по заместитель главы администрации Степновского муниципального округа Ставропольского края вопросам округа Ставропольского края

Е.В Макаренко



ПОРЯДОК

установления и оценки применения обязательных тре бований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами Степновского муниципального округа Ставропольского края

- 1. Настоящий Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами Степновского муниципального округа Ставропольского края разработан в соответствии с частью 6.1 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ) и регулирует вопросы установления и оценки применения обязательных требований содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах Степновского муниципального округа Ставропольского края (далее соответственно - муниципальные нормативные правовые акты, округ), которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования).
- 2. Обязательные требования устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами.

Разработка обязательных требований осуществляется структурными подразделениями администрации округа, уполномоченными на осуществление муниципального контроля (далее - Уполномоченные органы).

3. Положения муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не рансе чем по истечении 90 дней после обнародования соответствующего муниципального нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законодательством, за исключением муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных

чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории округа, а также муниципальных нормативных правовых актов, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельствах, в частности, эпидемий, эпизоотии, техногенных аварий и катастроф.

- 4. Положения муниципальных нормативных правовых актов, которыми вносятся изменения в ранее принятые муниципальные нормативные правовые акты, могут вступать в силу в иные, чем указано в пункте 3 настоящего Порядка, сроки, если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целых снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (далее субъекты регулирования) на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.
- 5. Муниципальный нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, котсрый не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

По результатам оценки применения обязательных требований в соответствии с настоящим Порядком может быть принято решение о продлении установленного муниципальным нормативным правозым, содержащим обязательные требования, срока его действия не более чем на 6 лет.

6. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами разной юридической силы, подлежат применению обязательные требования, установленные нормативным правовым актом большей юридической силы.

В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами равной оридической силы лицо считается добросовестно соблюдающим обязательные требования и не подлежит привлечению к ответственности, если оно обеспечило соблюдение одного из таких обязательных требований.

- 7. При установлении обязательных требований муниципальными нормативными правовыми актами должны быть соблюдены принципы, указанные в статье 4 Федерального закона № 247-ФЗ, и определены:
- 1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);
 - 2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

- 3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:
- а) осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;
- б) лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;
- в) результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;
- 4) формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности);
 - 5) Уполномоченные органы.
- 8. Проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленные обязательные требования, подлежат оценке регулирующего воздействия.
- 9. Уполномоченные органы в отношении муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, дают разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания.
- 10. Уполномоченные органы обеспечивают информирование лиц, обязанных соблюдать обязательные требования (далее контролируемые лица), о процедуре соблюдения обязательных требований, их правах и обязанностях, полномочиях уполномоченных органов, их должностных лиц, иных вопросах соблюдения обязательных требований путем размещения соответствующей информации на официальном сайте администрации округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://new.stepnoe.ru/ (далее официальный сайт).

III. Порядок проведения оценки применения обязательных требований

- 11. Целями оценки применения обязательных требований является комплексная оценка системы обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, в соответствующей сфере общественных отношений, оценка достижения целей введения обязательных требований, оценка эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.
- 12. Процедура оценки применения обязательных требований включает следующие этапы:
- 1) формирование Уполномоченным органом проекта перечня муниципальных нормативных правовых актов, которые подлежат оценке применения обязательных требований (далее перечень), его публичное обсуждение

на официальном сайте, доработка проекта перечня с учетом результатов его публичного обсуждения, утверждение перечня заместителем главы администрации округа, курирующим работу Уполномоченного органа, и размещение его на официальном сайте;

- 2) формирование проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее доклад), его публичное обсуждение на официальном сайте, доработка проекта доклада с учетом результатов его публичного обсуждения, подписание доклада руководителем Уполномоченного органа и его размещение на официальном сайте;
- 3) принятие Уполномоченным органом по результатам рассмотрения проекта доклада по каждому муниципальному нормативному правовому акту, представленному в проекте доклада, одного из решений, предусмотренных пунктом 31 настоящего Порядка, подписание руководителем Уполномоченного органа и размещение на официальном сайте доклада, доработанного по результатам реализации соответствующих решений.
- 13. В случае если обязательное требование установлено муниципальным нормативным правовым актом, принятым (разработанным) совместно несколькими Уполномоченными органами, подготовка перечня и доклада осуществляется одним из Уполномоченных органов по согласованию с соответствующими Уполномоченными органами.
- 14. Проект перечня готовится Уполномоченным органом и содержит муниципальные нормативные правовые акты, действующие в соответствующей сфере общественных отношений.
- 15. Муниципальные нормативные правовые акты, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых составляет от 4 до 6 лет, включаются в проект перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год, предшествующий году подготовки Уполномоченным органом проекта доклада, но не ранее чем за 3 года до окончания срока их действия.

Муниципальные нормативные правовые акты, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых составляет от 3 до 4 лет, включаются в проект перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год, предшествующий году подготовки уполномоченным органом проекта доклада, но не ранее чем за 2 года до окончания срока их действия.

Муниципальные нормативные правовые акты, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых менее 3 лет, включаются в проект перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год, предшествующий году подготовки Уполномоченным органом проекта доклада, но не ранее чем за 1 год до окончания срока их действия.

- 16. В целях публичного обсуждения проекта перечня Уполномоченный орган не позднее 1 сентября года, предшествующего году подготовки Уполномоченным органом доклада, размещает на официальном сайте проект перечня с одновременным извещением контролируемых лиц, органов и организаций, целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.
- 17. Срок публичного обсуждения проекта перечня не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.
- 18. Уполномоченным органом в целях публичного обсуждения проекта перечня при необходимости проводятся совещания, заседания консультативных органов и иные мероприятия с участием субъекто з регулирования.
- 19. Уполномоченный орган в срок не более 3 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения рассматривает все поступившие предложения, в рамках проведения публичного обсуждения проекта перечня, составляет свод предложений с указанием сведений об их учете и (или) о причинах отклонения, дорабатывает (при необходимости) проект перечня с учетом поступивших предложений и размещает свод предложений на официальном сайте.
- 20. Доработанный проект перечня, утвержденный заместителем главы администрации, курирующим деятельность Уполномоченного органа, подлежит размещению на официальном сайте не позднее 1 декабря года, предшествующего году подготовки Уполномоченным органом доклада.
- 21. Уполномоченный орган проводит оценку достижения целей внедения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, представленных в утвержденном перечне, а также целей, указанных в пункте 11 настоящего Порядка, и готовит проект доклада, включающий комплексную оценку системы обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, представленных в утвержденном перечне, по соответствующей сфере общественных отношений.

Доклад готовится по каждой сфере общественных отношений, соответствующей утвержденному перечню, в которой Уполномоченным органом реализуются его полномочия.

22. Источниками информации для подготовки доклада являются: результаты мониторинга в установленной сфере деятельности, проводимого Уполномоченным органом;

результаты анализа осуществления контрольной деятельности;

результаты анализа судебной практики по вопросам применения обязательных требований;

обращения, предложения и замечания контроли учемых лиц, посту пившие в том числе в рамках публичного обсуждения перечня;

предложения структурных подразделений администрации округа, в том числе полученные при разработке проекта муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, на этапе правовой экспертизы, антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия;

иные сведения, которые, по мнению Уполномоченного органа, позволяют оценить результаты применения обязательных требований.

23. В доклад включается следующая информация:

общая характеристика системы оцениваемых облзательных требований в соответствующей сфере регулирования;

результаты оценки достижения целей введения обязательных требований для каждого содержащегося в докладе муниципального нормативного правового акта;

выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований применительно к каждому рассматриваемому в рамках доклада муниципальному нормативному правовому акту.

24. Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования должна включать следующие сведения:

перечень муниципальных нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, включая сведения о внесенных в муниципальные нормативные правовые акты изменениях (при наличии);

период действия муниципальных нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии);

общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований;

нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений;

цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе муниципального нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков).

25. Результаты оценки достижения целей введєния обязательных требований должны содержать следующую информацию о системе обязатель-

ных требований в соответствующей сфере общественных отношений, в том числе для каждого содержащегося в докладе муниципального нормативного правового акта:

соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ;

информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки;

сведения об уровне соблюдения обязательных требований в регулируемой сфере, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований (в разрезе нарушенных обязательных требований);

количество и анализ содержания обращений контролируемых лиц в Уполномоченные органы, связанных с применением обязательных требований;

количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления.

- 26. Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований должны содержать применительно к каждому рассматриваемому в рамках доклада муниципальному нормативному правовому акту один из следующих выводов:
- о целесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) без внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт;
- о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости внесения изменений в соответствующий муниципальный нормативный правовой акт (с описанием предложений);
- о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и отмене (признании утратившим силу) муниципального нормативного правового акта, его отдельных положений.
- 27. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости внесения изменений в соответствующий муниципальный нормативный правовой акт формулируется при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

несоответствие системы обязательных требований или отдельных обязательных требований принципам Федерального закона № 247-ФЗ, вышестоящим нормативным правовым актам;

недостижение обязательными требованиями целей их введения;

невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемых в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов контролируемых лиц на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (в том числе с положительным влиянием на снижение рисков, в целях устранения (снижения) которых установлены соответствующие обязательные требования);

наличие в различных нормативных правовых актах (в том числе разной юридической силы) или в одном муниципальном нормативном правовом акте противоречащих друг другу обязательных требований:

наличие в муниципальных нормативных правовых актах неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

наличие неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

наличие устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований.

- 28. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости отмены (признании утратившим силу) муниципального норматизного правового акта, содержащего обязательные требования, его отдельных положений может быть сформулирован при выявлении нескольких случаев, предусмотренных пунктом 27 настоящего Порядка, а также при наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований (групп обязательных требований) в нескольких или одном муниципальном нормативном правовом акте.
- 29. В целях публичного обсуждения проекта доклада Уполномоченный орган не позднее 1 марта года, следующего за годом подготовки Уполномоченным органом перечня, размещает проект доклада на официальном сайте с одновременным извещением контролируемых лиц, органов и организаций, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

Срок публичного обсуждения проекта доклада составляет не менєе 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

30. Уполномоченный орган в срок не позднее 3 рабочих дней со дня

окончания публичного обсуждения рассматривает предложения (в том числе относящиеся к представленным в проекте доклада муниципальным нормативным правовым актам, поступившие в связи с проведением публичного обсуждения проекта доклада, составляет свод предложений с указанием сведений об их учете и (или) о причинах отклонения и размещает свод предложений на официальном сайте. Свод предложений подписывается руководителем Уполномоченного органа и приобщается к проекту доклада.

Уполномоченный орган дорабатывает (при необходимости) проект доклада по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе публичного обсуждения проекта доклада.

31. Уполномоченным органом на основании содержащихся в проекте доклада выводов и предложений по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований в отношении каждого представленного в проекте доклада муниципального нормативного правового акта в срок не позднее 15 рабочих дней со дня размещения Уполномоченным органом свода предложений на официальном сайте принимается одно из следующих решений:

о возможности продления срока действия муниципального нормативного правового акта, его отдельных положений (в отношении муниципальных нормативных правовых актов, имеющих срок действия), в том числе о возможности внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт или об отсутствии необходимости внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт (в отношении муниципальных нормативных правовых актов, срок действия которых не установлен), либо о необходимости отмены (признания утратившим силу) муниципального нормативного правового акта, его отдельных положений;

о необходимости проведения оценки фактического воздействия муниципального нормативного правового акта.

Сведения о принятом решении включаются в доклад с одновременным размещения доклада на официальном сайте.

32. По результатам реализации принятых Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 31 настоящего Порядка решений, Уполномоченный орган в срок не позднее 3 рабочих дней со дня их реализации размещает на официальном сайте подписанный руководителем Уполномоченного органа доработанный доклад, в том числе содержащий сведения об исполнении принятых им решений.