

## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН** **Степновского муниципального округа Ставропольского края**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета  
Степновского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год**

с. Степное

28 апреля 2023 года

### **1. Вводная часть**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Степновского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

В соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ администрацией Степновского муниципального округа Ставропольского края (далее – администрация округа) в срок, установленный п. 2 статьи 30 Положения о бюджетном процессе в Степновском муниципальном округе Ставропольского края, утвержденного решением Совета депутатов Степновского муниципального округа Ставропольского края от 06 октября 2020 г. № 2/22-1 (далее – Положение о бюджетном процессе), представлен в Контрольно-счетный орган Степновского муниципального округа Ставропольского края (далее – Контрольно-счетный орган) годовой отчет об исполнении бюджета Степновского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год (далее – отчет) и проект решения Совета депутатов Степновского муниципального округа Ставропольского края первого созыва «Об исполнении бюджета Степновского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год» для подготовки заключения.

Предметом внешней проверки является отчет об исполнении бюджета Степновского муниципального округа Ставропольского края, представленный в форме годового отчета об исполнении бюджета Степновского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год.

Целью проведения внешней проверки отчета является установление полноты, и достоверности данных в части предмета проверки соответствия исполнения бюджета Степновского муниципального округа Ставропольского края решению Совета депутатов Степновского муниципального округа Ставропольского края от 10 декабря 2021 г. № 19/268-1 «О бюджете Степновского муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение о местном бюджете).

Данная проверка осуществлена, путем изучения, представленного администрации отчета в срок, установленный пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Отчет содержит документы и материалы в составе, определенном статьей 264.1 БК РФ, и отдельные документы и материалы, определенные статьей 28 Положения о бюджетном процессе.

В нарушение статьи 28 Положения о бюджетном процессе не представлены:

- сводные показатели использования земель, находящихся в собственности Степновского муниципального округа Ставропольского края, в отчетном году;

- сводные показатели объектов муниципальной собственности Степновского муниципального округа Ставропольского края.

Основой для составления отчета является годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета Степновского муниципального округа Ставропольского края (далее – ГАБС, ГРБС, субъекты бюджетной отчетности, местный бюджет).

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов бюджета Степновского муниципального округа Ставропольского края утвержден постановлением администрации Степновского муниципального округа Ставропольского края от 12 ноября 2021 г. № 689 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета Степновского муниципального округа Ставропольского края и Перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Степновского муниципального округа Ставропольского края». Перечень главных распорядителей средств местного бюджета утвержден решением о местном бюджете ведомственной структуре расходов местного бюджета (приложение 5). На конец 2022 года исполнение местного бюджета осуществляли 21 главный распорядитель средств местного бюджета и 8 главных администраторов доходов местного бюджета. Функции администратора источников финансирования дефицита местного бюджета выполняло финансовое управление администрации Степновского муниципального округа Ставропольского края (далее – финансовое управление).

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 264.4 БК РФ на проверку главными администраторами средств местного бюджета было представлено 20 комплектов годовой бюджетной отчетности.

### **2. Анализ общих характеристик исполнения бюджета Степновского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год**

Первоначальный бюджет, утвержденный решением о местном бюджете, был дефицитный, доходы утверждены в сумме 929 770,78 тыс.



рублей, расходы – в сумме 941 081,57 тыс. рублей, дефицит – в сумме 11 310,79 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов Степновского муниципального округа Ставропольского края первого созыва от 21 декабря 2022 года № 27/428-1 «О внесении изменений в бюджет Степновского муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденный решением Совета депутатов Степновского муниципального округа Ставропольского края от 10 декабря 2021 г. № 19/268-1 (далее – решение об уточненном местном бюджете) внесены последние изменения в местный бюджет 2022 года. Всего в утвержденный бюджет в течение 2022 года изменения вносились 5 раз, при этом основные характеристики бюджета корректировались в 5-ти случаях.

Уточненные плановые бюджетные назначения по доходам сложились в сумме 1 028 059,19 тыс. рублей, по расходам – в сумме 1 040 294,99 тыс. рублей. При этом необходимо отметить, что первоначальные плановые бюджетные назначения по доходам увеличены на 10,6 % или в абсолютном выражении на 98 288,41 тыс. рублей, первоначальные плановые бюджетные назначения по расходам увеличены на 10,5 % или в абсолютном выражении на 99 213,42 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в местный бюджет в течение 2022 года, были обусловлены необходимостью уточнения суммы собственных доходов местного бюджета, уточнения суммы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, корректировки параметров расходной части местного бюджета.

Динамика изменений параметров местного бюджета за 2022 год представлена в Таблице.

Таблица  
Динамика изменений параметров бюджета Степновского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год

Решения Совета депутатов Степновского о муниципаль ного округа Ставропольс кого края о бюджете и о внесение	Утвержден о, доходы тыс. руб.	Отклонен ие абсолютн. «+»; «-» «->» доходов бюджета тыс. руб.	Отк лоне ние отно сит. %	Утвержден о, расходы тыс. руб.	Отклонен ие абсолютн. «+»; «-» расходов бюджета тыс. руб.	Отк лоне ние отно с %	Дефицит (-), профицит (+) бюджета
---	-------------------------------------	--	---	---	---	--------------------------------------	---

изменений в него	2	3	4	5	6	7	8
1 от 10 декабря 2021 г. № 19/268-1 929770,78 (первоначал ьный)				941 081,57			-11 310,79
от 28 января 2022 г. № 20/305-1 936353,84	6583,06	0,7	951871,90	10790,33	1,1		-15 518,06
от 29 апреля 2021 г. № 12/172-1 949820,25	13466,41	1,4	965190,99	13319,09	1,4		-15 370,74
от 28 июня 2022 г. № 23/343-1 954862,46	5042,21	0,5	964581,75	-609,24	-0,1		-9 719,29
от 11 ноября 2022 г. № 26/398-1 996839,13	41976,67	4,4	1006558,42	41976,67	4,4		-9 719,29
от 21 декабря 2022 г. № 27/428-1 1028059,19	31220,06	3,1	1040294,99	33736,57	3,4		-12 235,80
Фактически исполнено за 2022 г. 1018197,79	-9861,40	99,0	1027014,03	-13280,96	98,8		-8 816,24

Справочно: остатки на начало и конец отчетного года\*5 897,80 тыс. рублей; 4 799,87 тыс. рублей.

\*форма 0503120 баланса исполнения бюджета (код строки 210) «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства»

Согласно, отчету об исполнении местного бюджета, фактическое исполнение по доходам составило 99,0%, в доходную часть зачислено 1 018 197,79 тыс. рублей, что на 9,5 % или на 88 427,01 тыс. рублей больше первоначально утвержденногo плана. Кассовое исполнение по расходам



сложилось в сумме 1 027 014,03 тыс. рублей или 98,8% к уточненному плану, дефицит составил 8 816,24 тыс. рублей.

### 3. Анализ исполнения доходной части бюджета Ставропольского края муниципального округа Ставропольского края за 2022 год

В целом в доходную часть местного бюджета в 2022 году поступило 1 018 197,79 тыс. рублей, что составило 99,0% от плановых назначений, в том числе:

- налоговых доходов – 144 642,60 тыс. рублей (14,2%);
- неналоговых доходов – 48 121,32 тыс. руб. (4,7 %);
- безвозмездных поступлений 825 433,87 тыс. руб. (81,1 %);

В отчетном году безвозмездные доходные источники занимают большую часть в общей доле доходов местного бюджета. Доля безвозмездных поступлений остается стабильно высокой и составляет 81,1% (в 2021 году безвозмездные поступления составляли 81,3% в общей доле доходов местного бюджета), что свидетельствует о зависимости местного бюджета от финансовой помощи из краевого и федерального бюджетов.

В ходе исполнения местного бюджета осуществлялись уточнения доходной части местного бюджета путем корректировки плановых заданий по отдельным налогам и уточнения плановых показателей главными администраторами доходов средств местного бюджета. Решениями Совета депутатов Ставропольского края муниципального округа Ставропольского края вносились изменения в доходную часть местного бюджета, в связи с чем, общий объем бюджетных назначений по доходам увеличен на 88 427,01 тыс. рублей и составил 1 028 059,19 тыс. рублей.

По сравнению с уровнем 2021 года фактическое исполнение доходной части местного бюджета в целом увеличилось на 54 302,41 тыс. рублей, при увеличении поступлений налоговых и неналоговых доходов на 12 571,30 тыс. рублей и безвозмездных поступлений на 41 731,11 тыс. рублей.

Финансовая помощь от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличилась в отчетном периоде, в сравнении с прошлым 2021 годом, за счет увеличения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 28 628,24 тыс. рублей, уменьшения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 34 877,80 тыс. рублей, увеличения иных межбюджетных трансфертов на 78,52 тыс. рублей и увеличения дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 36 532,32 тыс. рублей.

Уточненный план доходов местного бюджета в части безвозмездных поступлений (830 400,14 тыс. рублей) исполнен на 99,4%, безвозмездные поступления составили 825 433,87 тыс. рублей.

Не исполнение бюджетных назначений безвозмездных поступлений сложилось за счет неисполнения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 562,38 тыс. рублей, или 1,2 %, субвенций - 1 853,51 тыс. рублей или 0,4% и иных межбюджетным трансфертов неисполнение составило 7,9 % или в абсолютном выражении 2 551,40 тыс. рублей.

В структуре доходного источника «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» дотации занимают – 32,6 % (271 838,32 тыс. рублей), субсидии – 5,4 % (45 054,70 тыс. рублей), субвенции 58,4 % (486 734,99 тыс. рублей), иные межбюджетные трансферты – 3,6 % (29 604,03 тыс. рублей).

Основная доля поступивших безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приходится на субвенции.

Основная доля поступающих субвенций от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приходится на субвенции местному бюджету на выполнение передаваемых полномочий субъекта Российской Федерации – 235 090,39 тыс. рублей или 48,3 % в общем объеме субвенций (в 2021 году – 212 562,47 тыс. рублей). В отчетном периоде субвенции местному бюджету на выполнение передаваемых полномочий субъекта Российской Федерации увеличились на 22 527,92 тыс. рублей.

Анализируя Приложение 1 к настоящему заключению «Анализ исполнения бюджета Ставропольского муниципального округа по доходам за 2022 год» в динамике за два года, следует отметить рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет.

По итогам 2022 года налоговые и неналоговые доходы местного бюджета исполнены на 97,5 % к уточненным плановым назначениям, неисполнение в абсолютном выражении составило 4 895,13 тыс. рублей. В местный бюджет поступило 192 763,92 тыс. рублей, что на 12 571,30 тыс. рублей больше фактических поступлений за 2021 год. Рост поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, в сравнении с предшествующим годом, послужил рост поступлений налоговых доходов на 17 720,22 тыс. рублей, и уменьшение неналоговых доходов на 5 148,92 тыс. рублей.

Поступление **налоговых доходов** за отчетный период составило в сумме 144 642,60 тыс. рублей или 98,2 % от уточненных плановых показателей. Удельный вес налоговых доходов в структуре налоговых и неналоговых доходов составляет 75,0 %. В сравнении с 2021 годом удельный вес налоговых доходов в общей структуре налоговых и неналоговых доходов



вырос на 4,6 процентных пункта. Фактически поступило налоговых доходов больше первоначальных плановых бюджетных назначений на 9,2% или в абсолютном выражении на 12 237,78 тыс. рублей, и уточненных плановых бюджетных назначений меньше на 2 710,29 тыс. рублей или на 1,8 %. В 2021 году поступило налоговых доходов в сумме 126 922,38 тыс. рублей. В сравнении с аналогичным периодом 2021 года поступление налоговых доходов увеличилось на 14,0 %.

Основными бюджетобразующими налоговыми доходами местного бюджета в 2022 году являлись налог на доходы физических лиц, который в структуре налоговых доходов составляет 53,5 %, земельный налог – 14,0 %, единый сельскохозяйственный налог – 14,2 %, а также акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 9,3 %.

По налогу на доходы физических лиц за 2022 год поступление составило в сумме 77 362,97 тыс. рублей, уточненные плановые назначения выполнены на 97,2 %, невыполнение составило в абсолютном выражении 2 254,08 тыс. рублей.

Прирост к уровню 2021 года составил 12,0 % или в суммарном выражении 8 295,88 тыс. рублей.

По единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности поступления за 2022 год составили «минус» 7,76 тыс. рублей, что ниже плановых назначений в суммарном выражении на 60,77 тыс. рублей. В сравнении с 2021 годом поступления уменьшились ввиду отмены с 01.01.2021 года данного вида налога. В 2022 году в местный бюджет поступала задолженность по данному налогу прошлых лет и производилось уточнение платежей прошлых лет.

По единому сельскохозяйственному налогу поступление за 2022 год составило в сумме 20 584,46 тыс. рублей, что выше годовых плановых бюджетных назначений на 0,3 % или в абсолютном выражении на 52,89 тыс. рублей. За 2022 год поступление указанного налога увеличилось в сравнении с 2021 годом на 4 695,35 тыс. рублей или на 29,6 %.

Исполнение поступлений государственной пошлины за отчетный период составило 102,8 %, в абсолютном выражении – 2 769,04 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом платежи увеличились на 23,5 %, или в абсолютном выражении на 527,67 тыс. рублей.

Поступление акцизов в 2022 году составило 13 414,94 тыс. рублей, или 108,5 % от уточненных плановых бюджетных назначений. Поступления по сравнению с 2021 годом возросли на 19,7 % или на 2 204,31 тыс. рублей.

Поступление **неналоговых платежей** в местный бюджет составило 48 121,32 тыс. рублей или 95,7 % к уточненному плану. При этом поступление неналоговых доходов в отчетном году уменьшилось в сравнении с 2021 годом на 5 148,92 тыс. рублей. Наибольший удельный вес

в общей сумме неналоговых доходов в отчетном периоде занимали доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 75,7 % (77,1 % - в 2021 году).

Бюджетные назначения по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности исполнены на 95,0%. Поступления в местный бюджет по данному неналоговому источнику составили 36 450,02 тыс. рублей, ниже уточненных плановых бюджетных назначений в абсолютном выражении на 1 909,30 тыс. рублей или на 5,0 %. Снижение поступлений к аналогичному периоду 2021 года произошло на 11,3 % или на 4 627,39 тыс. рублей. Основным источником поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности являются доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, удельный вес которых составляет 85,7 % в структуре доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

К уменьшению поступлений доходов от использования имущества в сравнении с 2021 годом привело уменьшение доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах муниципальных округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков на 1 817,79 тыс. рублей и доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) на 141,11 тыс. рублей.

В доход местного бюджета в отчетном году поступили доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах муниципальных округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в сумме 31 227,89 тыс. рублей, что по сравнению с прошлым 2021 годом, уменьшились на 11,3 %.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) поступили в доход местного бюджета в отчетном году в сумме 4 369,45 тыс. рублей, что по сравнению с прошлым 2021 годом, меньше на 13,7 %.

По доходам от продажи материальных и нематериальных активов поступления за 2022 год составили в сумме 371,31 тыс. рублей, что составило более 200,0 % уточненных плановых показателей. Поступления в сравнении



с аналогичным периодом 2021 года уменьшены в суммарном выражении на 158,88 тыс. рублей или на 29,9 %.

При этом на долю указанного дохода приходится всего лишь 0,8 % в структуре неналоговых доходов. Источником поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов являются доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципальных округов.

Поступления по плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2022 год составили в сумме 10,99 тыс. рублей, или 100,0 % уточненного плана. Снижение поступлений к аналогичному периоду 2021 года составило в суммарном выражении на 5,89 тыс. рублей или более чем в 1,5 раза.

Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба за 2022 год составило в сумме 893,64 тыс. рублей или 108,1 % от уточненных бюджетных назначений.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в доход местного бюджета поступили в сумме 9 792,07 тыс. рублей, что на 1 143,74 тыс. рублей больше аналогичного периода 2021 года (в 2021 году – 8 648,33 тыс. рублей), что составило исполнение уточненных плановых назначений 96,6 %.

Поступления от прочих неналоговых доходов составили за 2022 год 603,29 тыс. рублей или выполнение на 100,1 %, в том числе инициативные платежи поступили в сумме 542,49 тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений в отчетном году в общем объеме доходов местного бюджета остается стабильно высокой и составляет 81,1 %.

Безвозмездные поступления в доходах местного бюджета составили 825 433,87 тыс. рублей, что ниже уточненных плановых бюджетных назначений на 4 966,27 тыс. рублей или на 0,6 % и выше первоначальных бюджетных назначений на 78 573,58 тыс. рублей или на 10,5 %.

По отношению к аналогичному периоду прошлого года абсолютная сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличилась на 46 163,70 тыс. рублей или на 5,9 %, а их доля в общей сумме доходов местного бюджета составила 81,8 %.

Структура безвозмездных поступлений Степновского муниципального округа Ставропольского края за 2021-2022 годы представлена в Таблице.

Наименование	Таблица			
	Поступило в 2021 году, тыс. рублей	Удельный вес, %	Поступило в 2022 году, тыс. рублей	Удельный вес, %
1	2	3	4	5

Наименование	Поступило в 2021 году, тыс. рублей	Удельный вес, %	Поступило в 2022 году, тыс. рублей	Удельный вес, %
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ:	787 068,35	100,4	833 232,05	100,9
- дотации	235 306,00	30,0	271 838,32	32,9
- субсидии	79 932,50	10,2	45 054,70	5,4
- субвенции	458 106,75	58,5	486 734,99	59,0
- иные межбюджетные трансферты	13 723,10	1,7	29 604,03	3,6
Прочие безвозмездные поступления	730,00	0,1	808,52	0,1
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	73,55		0,12	
Возврат остатков су субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-4 169,14	-0,5	-8 606,82	-1,0
<b>Итого безвозмездные поступления:</b>	<b>783 702,76</b>	<b>100,0</b>	<b>825 433,87</b>	<b>100,0</b>

Согласно данным, представленным в Таблице, в структуре безвозмездных поступлений дотации занимают 32,9 %. Поступление в местный бюджет дотаций составило 271 838,32 тыс. рублей. Плановые назначения 2022 года по дотациям исполнены в полном объеме. По сравнению с 2021 годом объем дотаций в 2022 году возрос на 36 532,32 тыс. рублей или на 5,5 %.

Субсидии за отчетный период поступили в объеме 45 054,70 тыс. рублей, или на 98,8 % уточненных плановых назначений отчетного года, и на 34 877,80 тыс. рублей или на 43,6 процентов ниже поступлений 2021 года. Удельный вес субсидий в безвозмездных поступлениях от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляет 5,4 %. По сравнению с предыдущим отчетным периодом удельный вес уменьшился на 4,8 процентных пункта.

Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году, как и предыдущие, составили субвенции 59,0 %. В 2022 году объем полученных из бюджета Ставропольского края субвенций составил 486 734,99 тыс. рублей или 99,6 % уточненных плановых назначений. Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской



Федерации, поступившие в доход местного бюджета в сумме 235 090,39 тыс. рублей, составляют 48,3 % общего объема субвенций.

По сравнению с уровнем прошлого года объем поступлений субвенций увеличился на 28 628,24 тыс. рублей или на 6,2 %.

Не в полном объеме (92,1 %) в бюджет муниципального округа поступили **иные межбюджетные трансферты**. При плане 32 155,43 тыс. рублей в местный бюджет поступило 29 604,03 тыс. рублей. Выше бюджетных назначений на 15 880,93 тыс. рублей в 2022 году поступили иные межбюджетные трансферты. Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных округов на проведение антитеррористических мероприятий в муниципальных образовательных организациях не выполнены на 1 249,07 тыс. рублей. В структуре безвозмездных поступлений иные межбюджетные трансферты составляют 3,6 %.

По сравнению с уровнем прошлого года объем поступлений иных межбюджетных трансфертов увеличился более чем в 2 раза.

В общей сумме поступлений по подгруппе «Безвозмездные поступления» **прочие безвозмездные поступления** составили 808,52 тыс. рублей или 0,1 % общего объема безвозмездных поступлений. Исполнение по данной группе составило 100,0 % от уточненного плана.

В 2021 году прочие безвозмездные поступления составляли 730,00 тыс. рублей.

Кроме того, в местный бюджет были зачислены доходы от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 0,12 тыс. рублей или 100,0 %.

На основании пункта 5 статьи 242 БК РФ неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в течение 2022 года возвращены в доход федерального и краевого бюджетов в сумме 8 606,82 тыс. рублей.

Следует отметить, что в минувшем году увеличилась сумма **возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет**, имеющих целевое назначение на 4 437,68 тыс. рублей или более, чем в 2 раза, в 2021 году было возвращено в доход федерального и краевого бюджетов 4 169,14 тыс. рублей.

#### 4. Анализ исполнения бюджета Ставропольского муниципального округа Ставропольского края в динамике за 2021, 2022 годы по разделам функциональной классификации

Анализируя исполнение местного бюджета за 2021, 2022 годы по разделам расходов местного бюджета, необходимо отметить, что расходы по всем разделам, за исключением разделов «Национальная экономика», «Физическая культура и спорт» и «Обслуживание государственного и муниципального долга» увеличились в 2022 году в сравнении с 2021 годом.

В отчетном году удельный вес увеличился в структуре расходов по пяти разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Культура, кинематография и средства массовой информации»,

Так, удельный вес расходов в общей сумме расходов местного бюджета в отчетном году вырос по сравнению с 2021 годом по вышеназванным разделам и составил на решение вопросов в области:

- образования 38,7 %, в 2021 году – 36,4 %,
- общегосударственных вопросов – 12,7 %, в 2021 году – 12,4 %,
- культуры – 6,1 %, сравнительно с 2021 годом – 6,0 %,
- национальной безопасности – 0,7 % сравнительно с 2021 годом – 0,5 %,
- жилищно-коммунального хозяйства – 9,1 %, в 2021 году – 4,5 %.

Снижение удельного веса в общем объеме расходов местного бюджета наблюдается в 2021 году в части расходов только по трем разделам «Социальная политика», «Национальная экономика» и «Физическая культура и спорт».

Более наглядно рассматриваемая ситуация представлена в Приложении 2 к настоящему заключению «Сведения об исполнении бюджета Ставропольского муниципального округа Ставропольского края по разделам функциональной классификации за 2021, 2022 годы».

Сопоставление плановых (предусмотренных решением о местном бюджете с учётом всех изменений) и фактовых расходов местного бюджета выявило, что в 2022 году наблюдается не полное освоение плановых ассигнований ниже процента исполнения местного бюджета по расходам (98,8 %) по следующим разделам:

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 97,9 %;
- «Национальная экономика» – 91,8 %;
- «Образование» – 98,2 %;
- «Культура, кинематография и средства массовой информации» – 98,4 %.

Структура расходов местного бюджета в 2022 году, как и в предшествующие годы, по-прежнему сохраняет социальную направленность.

Более половины расходов местного бюджета 72,5 % составляют расходы на содержание социально-культурной сферы округа или 744 497,09 тыс. рублей, против 2021 года рост составил в абсолютном выражении



36 522,52 тыс. рублей, что составляло 707 974,57 тыс. рублей. Также наблюдается рост удельного веса расходов на содержание социально-культурной сферы в общем объеме расходов местного бюджета в сравнении с 2021 годом на 0,2 процентных пункта (в 2021 году – 72,3 %).

Основную долю расходов или 90,1 % местного бюджета в 2022 году составили расходы на образование – 38,7 %, на решение вопросов социальной политики – 29,5 %, на решение общегосударственных вопросов – 12,8 %, на развитие жилищно-коммунального хозяйства – 9,1 %.

#### 5. Анализ исполнения расходной части бюджета Ставропольского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год

Решением о местном бюджете первоначальные плановые назначения по расходам утверждены в сумме 941 081,57 тыс. рублей. В процессе исполнения местного бюджета расходы местного бюджета корректировались пять раз. В результате, первоначальные бюджетные назначения по расходам местного бюджета были увеличены на 98 911,24 тыс. рублей или 10,5 % и в соответствии со сводной бюджетной росписью утверждены в сумме 1 039 992,81 тыс. рублей.

Изменения расходной части в течение отчетного финансового года обусловлены необходимостью распределения остатков средств бюджета, сложившихся по состоянию на 01.01.2022 года в результате их неполного освоения в 2021 году, уточнением расходов на сумму средств, подлежащих перечислению в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое направление, корректировкой расходов на сумму полученных доходов от оказания платных услуг, перераспределением средств местного бюджета между ГРБС, перемещением ассигнований главных распорядителей по бюджетной классификации в пределах утвержденных ассигнований (на основании статьи 217 БК РФ).

Кассовое исполнение расходов за 2022 год сложилось в сумме 1 027 014,03 тыс. рублей или 98,8 %, что на 47 072,89 тыс. рублей больше кассового исполнения за 2021 год. В сравнении с предыдущим годом исполнение расходной части местного бюджета в отчетном периоде выше на 2,3 процентных пункта.

В первоочередном порядке производились расходы по приоритетным статьям, перечень которых определен статьей 4 решения о местном бюджете – финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, выплата персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями Ставропольского муниципального округа Ставропольского края, уплата налогов, сборов и иных платежей, социальное обеспечение и иные выплаты населению, а

также оплата услуг по перечислению, почтовому переводу (доставке, вручению) социальных выплат населению, оплата коммунальных услуг и услуг связи, приобретение продуктов питания и услуг по организации питания для муниципальных образований организаций Ставропольского муниципального округа Ставропольского края, оплату договоров гражданско-правового характера, заключенных с физическими лицами, обслуживание и погашение муниципального долга Ставропольского муниципального округа Ставропольского края, предоставление субсидий муниципальным бюджетным учреждениям Ставропольского муниципального округа Ставропольского края на выполнение муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ), финансовое обеспечение мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются средства резервного фонда администрации Ставропольского муниципального округа Ставропольского края, реализация региональных проектов (программ), направленных на достижение целей, показателей и результатов соответствующих федеральных проектов (программ) в рамках реализации национальных проектов.

В структуре расходов 83,4 % исполненных бюджетных назначений занимают приоритетные статьи операций сектора государственного управления, в том числе:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 436 993,96 тыс. рублей или 42,6 %;
- услуги связи, коммунальные услуги, продукты питания – 66 185,14 тыс. рублей или 6,4 %;
- социальное обеспечение и иные выплаты населению – 294 427,79 тыс. рублей или 28,7 %;
- обслуживание внутреннего долга – 1,7 тыс. рублей;
- субсидии бюджетным учреждениям – 58 694,27 тыс. рублей или 5,7 %.

В соответствии с приложением 5 к отчету, численность муниципальных служащих округа, работников муниципальных учреждений Ставропольского муниципального округа Ставропольского края и фактических расходов на оплату их труда составили:

- численность муниципальных служащих Ставропольского муниципального округа, по состоянию на 31 декабря 2022 года – 134 человек (на 31.12.2021 г.- 120 человек);
- численность работников муниципальных учреждений округа – 891 человек (на 31.12.2021 г.- 897 человек);
- фактические расходы на оплату труда составили соответственно 61 192,00 тыс. рублей и 287 473,31 тыс. рублей, (на 31.12.2021 г. 55 019,00 тыс. рублей и 258 090,84 тыс. рублей).

Объем не исполненных плановых назначений по расходам составил



12 978,78 тыс. рублей или 3,5 % от утвержденного общего объема расходов местного бюджета. Объем неисполненных плановых назначений в отчетном периоде в сравнении с 2021 годом уменьшился в 2,7 раза (в 2021 году 35 600,75 тыс. рублей).

В разрезе ГРБС средств местного бюджета исполнение бюджета за 2022 год по расходам отражено в приложении 3 «Сведения о расходах главных распорядителей средств местного бюджета Ставропольского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год».

За отчетный финансовый год исполнили бюджетные назначения по расходам в полном объеме 2 ликвидлируемых ГРБС, в том числе:

- «779» администрация Ставропольского муниципального района Ставропольского края;
- «784» администрация муниципального образования Богдановского сельсовета Ставропольского района Ставропольского края.

Ниже среднего уровня (98,8 % к уточненному плану) исполнение бюджетных средств по расходам обеспечено администрацией Ставропольского муниципального округа Ставропольского края 98,5 %, управлением образования администрации Ставропольского муниципального округа Ставропольского края 98,0 %, отделом культуры администрации Ставропольского муниципального округа Ставропольского края 98,6 %, Варениковским территориальным отделом администрации Ставропольского муниципального округа Ставропольского края 96,8 %, Верхнестепновским территориальным отделом администрации Ставропольского муниципального округа Ставропольского края 97,8 %, Соломенским территориальным отделом администрации Ставропольского муниципального округа Ставропольского края 97,5 %, Степновским территориальным отделом администрации Ставропольского муниципального округа Ставропольского края 97,7 %, финансовым управлением администрации Ставропольского муниципального района Ставропольского края 96,9 %, отделом образования администрации Ставропольского муниципального района Ставропольского края 84,0 %, администрацией муниципального образования Верхнестепновского сельсовета Ставропольского района Ставропольского края 96,0 %, администрацией муниципального образования Ольгинского сельсовета Ставропольского района Ставропольского края 96,5 %.

За отчетный год наибольший прирост плановых бюджетных назначений по расходам сложился по следующим ГРБС:

- администрация Ставропольского муниципального округа Ставропольского края + 5 217,34 тыс. рублей или 3,4%;
- управление образования администрации Ставропольского муниципального округа Ставропольского края +39 160,84 тыс. рублей или 10,6 %;

- отдел культуры администрации Ставропольского муниципального округа Ставропольского края +4 810,84 тыс. рублей или 7,1 %;

- Управление труда и социальной защиты населения администрации Ставропольского муниципального округа Ставропольского края + 43 152,04 тыс. рублей или 17,0 %.

Сокращение плановых бюджетных ассигнований произведено по двум ГРБС на 10,3% и на 3,3 %.

#### **6. Анализ исполнения программной и непрограммной частей бюджета Ставропольского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год**

Бюджет Ставропольского муниципального округа Ставропольского края на 2022 год был сформирован на основе утвержденных десяти муниципальных программ Ставропольского муниципального округа Ставропольского края, охватывающих основные сферы (направления) деятельности органов местного самоуправления Ставропольского муниципального округа Ставропольского края.

В общем объеме расходов (929 770,78 тыс. рублей), утвержденных решением о местном бюджете, расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ составили 94,2 % или 876 198,82 тыс. рублей.

В ходе исполнения местного бюджета и в соответствии со статьей 232 БК РФ плановые ассигнования по расходам увеличены на 98 911,24 тыс. рублей, (на реализацию муниципальных программ на 92 219,53 тыс. рублей) или на 10,5 % и составили 1 039 992,81 тыс. рублей.

Наибольшее уточнение плановых назначений в сторону увеличения произведено по муниципальным программам: «Социальная поддержка граждан» (на 42 112,22 тыс. рублей или на 16,2 %) и «Развитие образования и молодежной политики» (на 32 253,71 тыс. рублей или 8,8 %).

По трем муниципальным программам уточнены плановые назначения в сторону уменьшения. С максимальным процентом уменьшены плановые бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» на 16,2 %, по муниципальной программе «Формирование современной городской среды» уменьшены на 13,4 %, незначительное уменьшение в размере 1,0 % было произведено по муниципальной программе «Развитие малого и среднего бизнеса, потребительского рынка, улучшение инвестиционного климата и качества предоставления государственных и муниципальных услуг».

Фактическое исполнение программных расходов за отчетный период осуществлено на 98,7 % или в абсолютном выражении в размере 956 280,41 тыс. рублей, которые составили 93,1 % в общем объеме исполненных расходов.



В исполненных программных расходах основная доля принадлежит расходам по муниципальной программе «Развитие образования и молодежной политики» (41,0 % или 391 939,06 тыс. рублей).

Кроме того, значительный удельный вес занимают расходы на реализацию мероприятий по муниципальным программам «Социальная поддержка граждан» (31,5 % или 300 926,19 тыс. рублей) и «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и обеспечение безопасности дорожного движения» (7,9 % или 75 462,32 тыс. рублей).

На конец отчетного периода исполнены в объеме 100,0 процентов три муниципальные программы «Развитие малого и среднего бизнеса, потребительского рынка, улучшение инвестиционного климата и качества предоставления государственных и муниципальных услуг», Развитие физической культуры и спорта» и «Формирование современной городской среды».

В наименьшем объеме, ниже среднего процента исполнения программных расходов (98,7 %), исполнены муниципальные программы «Профилактика правонарушений, незаконного потребления и оборота наркотических средств и психотропных веществ и обеспечение общественного порядка» - 88,7 % от уточненного годового плана с остатком неисполненных плановых назначений в сумме 1 344,04 тыс. рублей, «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и обеспечение безопасности дорожного движения» - 96,7 % от уточненного годового плана с остатком неисполненных плановых назначений в сумме 2 612,59 тыс. рублей и муниципальная программа «Развитие образования и молодежной политики» - 98,4 % с остатком неисполненных плановых назначений в сумме 6 289,08 тыс. рублей.

#### 7. Дефицит (профицит) бюджета Степновского муниципального округа Ставропольского края и источники его покрытия

Решением о местном бюджете на 2022 год был утвержден местный бюджет с дефицитом в сумме 11 310,79 тыс. рублей.

В течение отчетного года в процессе изменений доходной и расходной частей местного бюджета решениями о местном бюджете были произведены изменения и дефицита местного бюджета, который изменялся в течение отчетного года с 11 310,79 тыс. рублей до 12 235,80 тыс. рублей.

Бюджет Степновского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год исполнен с дефицитом в размере 8 816,24 тыс. рублей, или 4,6 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов, что не противоречит нормам статьи 92.1 БК РФ. Размер дефицита местного бюджета не превышает уровень дефицита местного бюджета, определенный задачами основных направлений долговой политики Степновского муниципального

округа Ставропольского края на 2022 год (7,0 %), утвержденной распоряжением администрации Степновского муниципального округа Ставропольского края от 29 сентября 2021 г. № 290-р

Источниками внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в соответствии со статьей 96 БК РФ явились остатки средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 1 097,93 тыс. рублей, разница между привлеченными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в сумме 6 338,0 тыс. рублей и разница между средствами, перечисленными с единого счета местного бюджета, и средствами, зачисленными на единый счет местного бюджета, при проведении операций по управлению остатками средств на едином счете местного бюджета в сумме 1 380,31 тыс. рублей.

#### 8. Муниципальный долг Степновского муниципального округа Ставропольского края

В соответствии со статьей 7 решения о местном бюджете (в редакции от 21 декабря 2022 года) верхний предел муниципального внутреннего долга Степновского муниципального округа Ставропольского края по состоянию на 01 января 2023 года по долговым обязательствам Степновского муниципального округа Ставропольского края определен в сумме 8000,00 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга Степновского муниципального округа Ставропольского края в 2022 году решением о местном бюджете (в редакции от 21 декабря 2022 г.) был уточнен и составил 1,7 тыс. рублей на уплату процентов по реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным местному бюджету из краевого бюджета для частичного покрытия временного кассового разрыва, возникающего при исполнении местного бюджета.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга Степновского муниципального округа Ставропольского края по данным отчета об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год составил 1,7 тыс. рублей, что не превышает ограничений, установленных статьей 111 БК РФ и плановых бюджетных назначений.

Исходя из представленного отчета о состоянии муниципального долга Степновского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год следует, что долговые обязательства Степновского муниципального округа Ставропольского края по состоянию на 01 января 2022 года составляли в сумме 1 662,00 тыс. рублей. Муниципальный долг местного бюджета по состоянию на 31.12.2022 года составил 8000,00 тыс. рублей.



Бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных гарантий Степновского муниципального округа Ставропольского края по возможным гарантийным случаям в отчетном периоде не предусматривались.

#### **9. Анализ использования резервного фонда администрации Степновского муниципального округа Ставропольского края**

Согласно пункта 7 статьи 81 БК РФ и пункта 4.1 части 4 статьи 28 Положения о бюджетном процессе одновременно с отчетом представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Степновского муниципального округа Ставропольского края. В соответствии с пунктом 6 статьи 81 БК РФ порядок использования ассигнований резервного фонда администрации Степновского муниципального округа Ставропольского края определен постановлением администрации Степновского муниципального округа Ставропольского края от 30 декабря 2021 г. № 911 «Об утверждении Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Степновского муниципального округа Ставропольского края».

В бюджете Степновского муниципального округа Ставропольского края на 2022 год, утвержденном решением о местном бюджете, бюджетные ассигнования на создание резервного фонда были утверждены в сумме 100,00 тыс. рублей. Решением об уточненном местном бюджете плановые бюджетные ассигнования резервного фонда были изменены и составили 0,00 тыс. рублей.

#### **10. Анализ бюджетной отчетности исполнения бюджета Степновского муниципального округа**

В соответствии с пунктом 3 статьи 264.1 БК РФ бюджетная отчетность включает Отчет об исполнении бюджета (форма 0503117), Баланс исполнения бюджета (форма 0503120) (далее-Баланс), Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121), Отчет о движении денежных средств (форма 0503123), Пояснительную записку (форма 0503160).

Объем утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» составил 1 028 059,19 тыс. рублей, 1 039 992,81 тыс. рублей, 12 235,80 тыс. рублей соответственно.

Фактически бюджетные назначения по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета исполнены следующим образом:

- по доходам в сумме 1 018 197,79 тыс. рублей или на 99,0 % от плановых назначений, утвержденных решением о местном бюджете (в

редакции решения Совета депутатов Степновского муниципального округа Ставропольского края от 21 декабря 2022 года № 27/428-1);

- по расходам в сумме 1 027 014,03 тыс. рублей или 98,8 % от бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи, утвержденной приказом финансового управления от 30 декабря 2022 года № 76-о/сбр.

Бюджет Степновского муниципального округа Ставропольского края за отчетный год исполнен с дефицитом в сумме 8 816,24 тыс. рублей.

В соответствии с правилами Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 28 декабря 2010 № 191н (далее – Инструкция №191н) на конец отчетного периода по бюджетному счету 040200000 «Результат по кассовым операциям бюджета» отражены в Балансе по строке 580 показатели в сумме 4 799,87 тыс. рублей.

Балансовая стоимость основных средств муниципального округа по сравнению с началом 2022 года увеличилась на 30 186,23 тыс. рублей и на конец года сложилась в сумме 615 207,69 тыс. рублей.

Стоимость нефинансовых активов муниципального округа по сравнению с началом 2022 года снизилась на 445 906,44 тыс. рублей и на конец отчетного года сложилась в сумме 2 079 158,54 тыс. рублей. Уменьшение стоимости нефинансовых активов произошло за счет увеличения стоимости материальных запасов на 2 795,37 тыс. рублей, увеличения нефинансовых активов имущества казны в сумме 30 409,00 тыс. рублей, увеличения остаточной стоимости основных средств на 536,86 тыс. рублей, уменьшения права пользования активами на 9,5 тыс. рублей, уменьшения стоимости непронизведенных активов на сумму 532 999,78 тыс. рублей, увеличения вложений в нефинансовые активы на 53 665,90 тыс. рублей и уменьшения расходов будущих периодов на 304,29 тыс. рублей.

Денежные средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства относительно предшествующего года уменьшились на 1 270,37 тыс. рублей и составили 5 056,45 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по муниципальному округу в отчетном периоде возросла в сравнении с 2021 годом на 77 594,85 тыс. рублей и составила 3 503 183,12 тыс. рублей, которая в основном сложилась из задолженности по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2 239 335,55 тыс. рублей и задолженности дебиторов по аренде за земельные участки (1 251 445,20 тыс. рублей). При этом сумма авансовых платежей по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» (529,44 тыс. рублей), по счету 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» (31,31 тыс. рублей), по «Расчетам с подотчетными лицами (020800000) (144,38 тыс. рублей)»



снизились на 166,58 тыс. рублей и составила на конец отчетного периода 705,13 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по муниципальному округу на конец отчетного периода составила 38 222,07 тыс. рублей, что на 8 128,30 тыс. рублей или на 17,5 % меньше кредиторской задолженности на начало отчетного периода, в том числе по расчетам по доходам (020500000) на 5 467,39 тыс. рублей больше (на начало отчетного периода – 29 502,66 тыс. рублей). Кредиторская задолженность по принятым обязательствам (030200000) в анализируемом периоде снизилась на 1 385,73 тыс. рублей и составила 3 043,09 тыс. рублей. Задолженность по платежам в бюджеты снизилась на 7 198,47 тыс. рублей в сравнении с началом отчетного периода и составила 196,05 тыс. рублей.

Основная кредиторская задолженность сложилась по расчетам от платежей при пользовании природными ресурсами в сумме 26 181,60 тыс. рублей или 68,5 % от общей кредиторской задолженности, по расчетам от операционной аренды в сумме 1 558,65 тыс. рублей 4,1 % и по расчетам плательщиками налоговых доходов в сумме 7 052,21 тыс. рублей или 18,5 % от общей кредиторской задолженности.

В отчете о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) представлены данные о финансовых результатах деятельности учреждений при исполнении бюджета за 2022 год в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления по бюджетной деятельности и средствам во временном распоряжении.

В представленном отчете сумма доходов составила 1 116 691,99 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые доходы – 144 757,86 тыс. рублей;
- доходы от собственности – 38 871,92 тыс. рублей;
- доходы от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат – 9 361,41 тыс. рублей;
- штрафы, пени, неустойки, возмещение ущерба – 893,64 тыс. рублей;
- безвозмездные денежные поступления текущего характера – 833 314,24 тыс. рублей;
- безвозмездные денежные поступления капитального характера – 124,92 тыс. рублей;
- доходы от операций с активами – 2 440,88 тыс. рублей;
- прочие доходы – 60,0 тыс. рублей;
- безвозмездные неденежные поступления в сектор государственного управления – 86 867,12 тыс. рублей.

Сумма расходов составила 1 555 631,83 тыс. рублей, в том числе:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 433 357,80 тыс. рублей;
- оплата работ, услуг – 108 078,71 тыс. рублей;

- обслуживание государственного (муниципального) долга – 1,70 тыс. рублей;

- безвозмездные перечисления текущего характера организациям – 72 902,08 тыс. рублей;

- безвозмездные перечисления бюджетам – 565 906,09 тыс. рублей;

- социальное обеспечение – 294 428,99 тыс. рублей;

- расходы по операциям с активами – 78 372,44 тыс. рублей;

- безвозмездные перечисления капитального характера организациям – 23,62 тыс. рублей;

- прочие расходы – 2 560,41 тыс. рублей.

Отрицательный результат операций с нефинансовыми активами в сумме 445 906,44 тыс. рублей, сложился из разницы сумм:

- увеличение стоимости основных средств на 134 613,15 тыс. рублей, стоимости произведенных активов на 51 496,74 тыс. рублей, стоимости материальных запасов на 46 756,01 тыс. рублей и стоимости прав пользования на 1 206,13 тыс. рублей, расходов будущих периодов (-) 304,29 тыс. рублей;

- уменьшения стоимости основных средств на 45 925,94 тыс. рублей, стоимости произведенных активов на 588 633,65 тыс. рублей, стоимости материальных запасов на 43 910,65 тыс. рублей и стоимости прав пользования на 1 203,94 тыс. рублей.

Результат операций с финансовыми активами и обязательствами в сумме 6 966 61 тыс. рублей сложился из разницы сумм:

- результат операций с финансовыми активами – 71 170,59 тыс. рублей;

- результат операций с обязательствами – 64 203,98 тыс. рублей.

Чистый операционный результат составил минус 438 939,84 тыс. рублей.

Таким образом, показатель, отражающий сумму изменений финансового результата за отчетный период, составил 438 939,84 тыс. рублей, что означает превышение расходов (1 555 631,83 тыс. рублей) над доходами (1 116 691,99 тыс. рублей) или обязательств над активами.

В отчете о движении денежных средств (форма 0503123) отражены операции по движению средств на едином счете бюджета, открытом в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения бюджета, в разрезе КОСГУ, и включает в себя текущие, инвестиционные и финансовые операции по разделам: «Поступления», «Выбытия» и «Изменение остатков средств».

Объем поступлений составил 1 033 883,39 тыс. рублей, в том числе: поступления по текущим операциям – 1 025 512,07 тыс. рублей, поступления от инвестиционных операций – 371,31 тыс. рублей, поступления от финансовых операций – 8 000,00 тыс. рублей.



Объем выбытия денежных средств составил 1 028 676,03 тыс. рублей, в том числе: по текущим операциям – 1 004 471,91 тыс. рублей, выбытия по инвестиционным операциям – 22 542,11 тыс. рублей (приобретение основных средств – 22 483,61 тыс. рублей, приобретение материальных запасов для целей капитальных вложений 58,50 тыс. рублей), по финансовым операциям – 1 662,00 тыс. рублей.

Таким образом, объем поступления денежных средств, превысил объем выбытия денежных средств на 5 207 36 тыс. рублей.

#### **11. Анализ годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов, главных распорядителей средств бюджета Ставропольского муниципального округа Ставропольского края, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета**

Согласно статье 264.4 БК РФ отчет перед его рассмотрением в представительном органе подлежит внешней проверке, которая проводится в 2 этапа: 1 этап – внешняя проверка бюджетной отчетности ГРБС; 2 этап – подготовка заключения на отчет об исполнении местного бюджета.

Состав годовой бюджетной отчетности для ГРБС определен пунктом 11.1.1. Инструкции № 191н.

Годовая бюджетная отчетность двенадцатью ГРБС за 2022 год представлена в Контрольно-счетный орган в срок, установленный пунктом 1 статьи 30 Положения о бюджетном процессе (до 15 марта текущего финансового года), 8 ГРБС (территориальные отделы администрации Ставропольского муниципального округа Ставропольского края Богдановский, Верхнестепновский, Иргаклинский, Степновский, отдел культуры администрации Степновского муниципального округа Ставропольского края (далее – отдел культуры), отдел образования администрации Степновского муниципального округа Ставропольского края (далее – отдел образования), администрация муниципального образования Ольгинского сельсовета Степновского района Ставропольского края (далее – администрация Ольгинского сельсовета), администрация муниципального образования Степновского сельсовета Степновского района Ставропольского края (далее – администрация Степновского сельсовета) представили годовую бюджетную отчетность с нарушением установленного срока.

В нарушение статьи 264.4 БК РФ, пункта 1 статьи 30 Положения о бюджетном процессе 3 ГРБС (администрации муниципальных образований Богдановского, Иргаклинского, Верхнестепновского сельсоветов Степновского района Ставропольского края) не представили годовую бюджетную отчетность.

Целью проверки являлось установление достоверности бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета Ставропольского муниципального округа Ставропольского края, законности и результативности деятельности по исполнению местного бюджета в 2022 году.

Внешняя проверка бюджетной отчетности в текущем году проведена камерально. В ходе проверки проанализирована полнота и достоверность представленной отчетности, ее соответствие требованиям инструкции № 191н (в ред. от 09.12.2022 № 186н). Проверена правильность заполнения отчетных форм, соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным решением о местном бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение внутридокументарных и междокументарных контрольных соотношений), использование бюджетных средств на цели, связанные с осуществлением возложенных на ГРБС задач и функций.

По итогам внешней проверки, Контрольно-счетным органом оформлено 20 заключений (по каждому главному распорядителю средств местного бюджета). Плановые показатели за 2022 год, отраженные в годовой бюджетной отчетности ГРБС, соответствуют показателям, утвержденным решением о местном бюджете (в ред. 21.12.2022 № 27/428-1) и показателям Сводной бюджетной росписи на 2022 год с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета, утвержденной приказом финансового управления от 30 декабря 2022 г. № 76-о/сбр. Показатели кассового исполнения бюджета, отраженные в бюджетной отчетности, не превышают плановые показатели, утвержденные решением о бюджете и Сводной бюджетной росписью на отчетный финансовый год. Вместе с тем, при проведении внешней проверки Контрольно-счетным органом выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные ГРБС при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2022 год, которые не повлияли на достоверность бюджетной отчетности ГРБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета, но снижают прозрачность и информативность отчетов ГРБС, а также свидетельствует о недостаточной степени реализации субъектами бюджетной отчетности положений Инструкции № 191н, о недостаточном качестве ее подготовки.

В нарушение пункта 4 Инструкции № 191н документы отчетности, предоставленные Верхнестепновским территориальным отделом администрации Степновского муниципального округа Ставропольского края, Иргаклинским территориальным отделом администрации Степновского муниципального округа Ставропольского края, Соломенским территориальным отделом администрации Степновского муниципального округа Ставропольского края, не пронумерованы, не сброшюрованы, без



сопроводительного письма представлена отчетность администрации Ольгинского сельсовета.

В нарушение пункта 6 Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели не подписаны руководителем финансово – экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации, предоставившим указанные данные в целях составления бюджетной отчетности всеми ГРБС за исключением финансового управления, Совета депутатов Степновского муниципального округа Ставропольского края (далее – Совет депутатов), Контрольно-счетного органа.

В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н:

- в Разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» текстовой части формы 0503160 «Пояснительная записка» (далее - форма 0503160) отсутствует информация о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иному учреждению (централизованной бухгалтерии) (территориальные отделы администрации Степновского муниципального округа Ставропольского края Богдановский, Верхнестепновский, Степновский, Иргаклинский, администрация Ольгинского сельсовета).

- в Разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» формы 0503160 отсутствует информация, характеризующая результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, касающихся приоритетных национальных проектов (управление образования администрации Степновского муниципального округа Ставропольского края (далее – управление образования);

- не заполнен Раздел 3 (Верхнестепновский территориальный отдел администрации Степновского муниципального округа Ставропольского края, администрация Ольгинского сельсовета, отдел образования);

- в Разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» формы 0503160 отсутствует информация о причинах образования кредиторской и дебиторской задолженности (все ГРБС, за исключением финансового управления, управления труда администрации Степновского муниципального округа Ставропольского края (далее – управление труда), Контрольно-счетного органа, Совета депутатов, отдела сельского хозяйства), не указаны причины и сроки возникновения дебиторской задолженности.

В нарушение пункта 158 Инструкции № 191н:

- в составе годовой бюджетной отчетности представлена Таблица N 6 при отсутствии расходов по результатам инвентаризации (отдел сельского хозяйства, территориальные отделы администрации Степновского муниципального округа Ставропольского края Варениковский,

Иргаклинский, Ольгинский, Степновский администрация округа, администрация Ольгинского сельсовета);

- не заполнена Таблица N 6 при выявленных расходах при проведении инвентаризации (отдел культуры);

- не представлены и не нашли отражение в Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (форма 0503160) отдельные формы и таблицы (отдел сельского хозяйства, отдел культуры, управление образования, администрация Ольгинского сельсовета, Степновский, Соломенский, Ольгинский, Иргаклинский, Верхнестепновский, Варениковский, территориальные отделы администрации округа, отдел образования, управление труда, администрация Степновского сельсовета);

- в Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (форма 0503160):

- 1) в годовой бюджетной отчетности отдела сельского хозяйства, Степновского, Соломенского, Ольгинского, Иргаклинского, Верхнестепновского, Варениковского территориальных отделов администрации округа, управления образования, отдела образования, культуры, администрации округа, администрации Ольгинского сельсовета, администрации Степновского сельсовета указано наименование форм годовой бюджетной отчетности, не соответствующее наименованию, утвержденному Инструкцией № 191н,

- 2) представленные в годовой бюджетной отчетности отдела культуры форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», отдела образования форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», администрации округа форма 0503296 «Об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» нашли отражение в Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (форма 0503160), как не имеющие числовых показателей.

В нарушение пункта 156 Инструкции № 191н в составе годовой бюджетной отчетности администрации Ольгинского сельсовета, территориальных отделов администрации округа Верхнестепновский, Иргаклинский, Варениковский, Ольгинский, Степновский, отдела культуры представлена Таблица N4 «Сведения об основных положениях учетной политики», которая оформляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета.

В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н:

- в Разделе 1 «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (форма 0503164) включены коды по бюджетной классификации, по которым



достигнуто 100% исполнение, не заполнены графы 8 (отсутствует код причины отклонений поступлений доходов от доведенного планового процента исполнения на отчетную дату) и 9 (отсутствует факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов местного бюджета от прогнозируемых главным администратором доходов местного бюджета) (управление образования, управление труда, Соломенский, Ольгинский территориальные отделы администрации округа, отдел культуры и администрации округа);

- в Разделе 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (форма 0503164) не указаны код и причины отклонений от планового процента исполнения по расходам (администрация округа, Иргаклинский территориальный отдел администрации округа).

В нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 7 Инструкции 191н при проведении инвентаризации финансовых обязательств не приняты меры по погашению дебиторской задолженности, сложившейся на начало отчетного года в сумме 17,61 тыс. рублей (отдел культуры).

В соответствии с отчетом о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) в отчетном периоде бюджетополучателями осуществлены расходы на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах 352,54 тыс. рублей, что является нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ).

При наличии кредиторской задолженности на конец отчетного периода произведены авансовые платежи в сумме 110,13 тыс. рублей, что свидетельствует об отвлечении средств бюджета в дебиторскую задолженность и является неэффективным использованием бюджетных средств (статья 34 БК РФ).

Не поставлены на учет безвозмездно полученные основные средства и амортизация, что привело к искажению бюджетной отчетности на сумму 341,64 тыс. рублей (Ольгинский территориальный отдел администрации округа).

Отдельные нарушения и недостатки были устранены ГРБС в ходе проверки бюджетной отчетности.

Допущенные главными администраторами средств местного бюджета нарушения и недостатки при составлении годовой бюджетной отчетности в целом не оказали влияния на достоверность годовой бюджетной отчетности бюджета Степновского муниципального округа Ставропольского края, вместе с тем следует обратить внимание на необходимость формирования полной информации о деятельности учреждений и их имущественном положении.

Полная информация о допущенных нарушениях бюджетного законодательства и требований нормативных правовых актов, выявленных в ходе проверок ГРБС, осуществленных в рамках внешней проверки, отражена в Заключениях, направленных Контрольно-счетным органом в адрес субъектов бюджетной отчетности.

### Выводы:

Бюджет Степновского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год исполнен с дефицитом в сумме 8 816,24 тыс. рублей.

Остаток средств на едином счете местного бюджета по состоянию на 1 января 2023 года составил 4 799,87 тыс. рублей.

Общий объем доходов исполнен в сумме 1 018 197,79 тыс. рублей или 99,0 % от уточненного плана.

По сравнению с уровнем 2021 года фактическое исполнение доходной части местного бюджета в целом увеличилось на 54 302,41 тыс. рублей, при увеличении поступлений налоговых и неналоговых доходов на 12 571,30 тыс. рублей, безвозмездных поступлений увеличилось на 41 731,11 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в местный бюджет в сумме 192 763,92 тыс. рублей, что составляет 97,5 % уточненных плановых назначений. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов составляет 18,9 % в общем объеме доходов.

Налоговые доходы исполнены на 98,2 % и составили 144 642,60 тыс. рублей.

Основными бюджетообразующими налоговыми доходами местного бюджета в 2022 году являлись налог на доходы физических лиц, который в структуре налоговых доходов составляет 53,5 %, земельный налог – 14,0 %, единый сельскохозяйственный налог – 14,2 %, а также акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 9,3 %.

В 2022 году наблюдается рост по всем бюджетообразующим налоговым доходам в сравнении с 2021 годом, за исключением земельного налога.

Неналоговые доходы исполнены на 95,7 % и составили 48 121,32 тыс. рублей, что ниже поступлений 2021 года на 5 148,92 тыс. рублей.

Уточненный план доходов местного бюджета в части безвозмездных поступлений исполнен на 99,4 %, или на 4 966,27 тыс. рублей меньше плановых назначений.

Не исполнение бюджетных назначений безвозмездных поступлений сложилось за счет неисполнения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 562,38 тыс. рублей, или исполнение составило 98,8 %, субвенций бюджетам субъектов Российской



Федерации и муниципальных образований на 1 853,51 тыс. рублей, или исполнение составило 99,6%, иных межбюджетным трансфертов неисполнение составило 7,9 % или в абсолютном выражении неисполнение сложилось в сумме 2 551,40 тыс. рублей.

В структуре доходного источника «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» дотации занимают – 32,6 % (271 838,32 тыс. рублей), субсидии – 5,4 % (45 054,70 тыс. рублей), субвенции 58,4 % (486 734,99 тыс. рублей), иные межбюджетные трансферты – 3,6 % (29 604,03 тыс. рублей).

Основная доля поступивших безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приходится на субвенции.

Основная доля поступающих субвенций от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приходится на субвенции местному бюджету на выполнение передаваемых полномочий субъекта Российской Федерации – 235 090,39 тыс. рублей или 48,3 % в общем объеме субвенций (в 2021 году – 212 562,47 тыс. рублей). В отчетном периоде субвенции местному бюджету на выполнение передаваемых полномочий субъекта Российской Федерации увеличились на 22 527,92 тыс. рублей.

Общий объем расходов составил 1 027 014,03 тыс. рублей или 98,8 % от плановых назначений. Касовое исполнение расходов за отчетный год больше на 47 072,89 тыс. рублей кассового исполнения за 2021 год.

Структура расходов местного бюджета в 2022 году, как и в предшествующие годы, по-прежнему сохраняет социальную направленность.

Более половины расходов местного бюджета 72,5 % составляют расходы на содержание социально-культурной сферы округа или 744 497,09 тыс. рублей, против 2021 года рост составил в абсолютном выражении 36 522,52 тыс. рублей, что составляло в 2021 году 707 974,57 тыс. рублей. Также наблюдается рост удельного веса расходов на содержание социально-культурной сферы в общем объеме расходов местного бюджета в сравнении с 2021 годом на 0,2 процентных пункта (в 2021 году – 72,3 %).

Основную долю расходов или 90,1 % местного бюджета в 2022 году составили расходы на образование – 38,7 %, на решение вопросов социальной политики – 29,5 %, на решение общегосударственных вопросов – 12,8 %, на развитие жилищно-коммунального хозяйства – 9,1 %.

В ходе исполнения местного бюджета и в соответствии со статьей 232 БК РФ плановые ассигнования по расходам увеличены на 98 911,24 тыс. рублей, (на реализацию муниципальных программ на 92 219,53 тыс. рублей) или на 10,5 % и составили 1 039 992,81 тыс. рублей.

Фактическое исполнение программных расходов за отчетный период осуществлено на 98,7 % или в абсолютном выражении в размере 956 280,41

тыс. рублей, которые составили 93,1 % в общем объеме исполненных расходов.

В исполненных программных расходах основная доля принадлежит расходам по муниципальной программе «Развитие образования и молодежной политики» (41,0 % или 391 939,06 тыс. рублей).

Кроме того, значительный удельный вес занимают расходы на реализацию мероприятий по муниципальным программам «Социальная поддержка граждан» (31,5 % или 300 926,19 тыс. рублей) и «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и обеспечение безопасности дорожного движения» (7,9 % или 75 462,32 тыс. рублей).

На конец отчетного периода исполнены в объеме 100,0 % три муниципальных программы «Развитие малого и среднего бизнеса, потребительского рынка, улучшение инвестиционного климата и качества предоставления государственных и муниципальных услуг», Развитие физической культуры и спорта» и «Формирование современной городской среды».

В наименьшем объеме, ниже среднего процента исполнения программных расходов (98,7 %), исполнены муниципальные программы «Профилактика правонарушений, незаконного потребления и оборота наркотических средств и психотропных веществ и обеспечение общественного порядка» - 88,7 % от уточненного годового плана с остатком неисполненных плановых назначений в сумме 1 344,04 тыс. рублей, «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и обеспечение безопасности дорожного движения» - 96,7 % от уточненного годового плана с остатком неисполненных плановых назначений в сумме 2 612,59 тыс. рублей и муниципальная программа «Развитие образования и молодежной политики» - 98,4 % с остатком неисполненных плановых назначений в сумме 6 289,08 тыс. рублей.

Долговые обязательства Степновского муниципального округа Ставропольского края по состоянию на 01 января 2022 года составляли в сумме 1 662,00 тыс. рублей. Муниципальный долг местного бюджета по состоянию на 31.12.2022 года составил 8 000,00 тыс. рублей.

При проведении внешней проверки Контрольно-счетным органом выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные ГРБС при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2022 год, которые не повлияли на достоверность в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета, но снижают прозрачность и информативность отчетов ГРБС, а также свидетельствует о недостаточной степени реализации субъектами бюджетной отчетности положений Инструкции № 191н и о недостаточном качестве их подготовки, вместе с тем следует обратить внимание на необходимость формирования полной информации о деятельности учреждений и их имущественном положении.



Показатели проекта решения об исполнении местного бюджета за 2022 год соответствуют представленному отчету об исполнении бюджета Ставропольского округа Ставропольского края за 2022 год.

В соответствии с нормами статьи 264.4. БК РФ, по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год, Контрольно-счетный орган Ставропольского муниципального округа Ставропольского края предлагает Совету депутатов Ставропольского муниципального округа Ставропольского края рассмотреть проект решения Совета депутатов Ставропольского муниципального округа Ставропольского края «Об исполнении бюджета Ставропольского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год» в установленном порядке.

Председатель Контрольно-счетного  
органа Ставропольского муниципального  
округа Ставропольского края



Л.Н.Говорухина